**Из отчета**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, полученной некоммерческим частным социальным учреждением «Развитие» в 2013 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Колпашевском районе на 2013-2018 годы»**

**(отчет утвержден председателем Счетной палаты Колпашевского района 06.08.2014г.)**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 6 раздела «Контрольные мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2014 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 30.12.2013 № 77 (в редакции приказов от 07.03.2014 № 10, от 30.06.2014 № 26).

Ответственным исполнителем контрольного мероприятия являлся инспектор Счетной палаты Колпашевского района Мерзлякова О.В.

Объект контрольного мероприятия: Некоммерческое частное социальное учреждение «Развитие».

Проверяемый период: 2013 год.

Основной этап контрольного мероприятия проведен в период с 18.06.2014 г. по 30.07.2014 г.

По результатам контрольного мероприятия составлен и доведен до объекта контрольного мероприятия Акт от 30 июля 2014 года на 12 листах с 1 приложением на 6 листах.

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств субсидии, полученной некоммерческим частным социальным учреждением «Развитие» в 2013 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Колпашевском районе на 2013-2018 годы» проведено в соответствии с вопросами, определенными программой проведения контрольного мероприятия, утвержденной приказом Счетной палаты Колпашевского района от 11.06.2014 № 9:

1. Характеристика объекта контрольного мероприятия.

2. Проверка обоснованности предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

3. Проверка целевого и эффективного использования предоставленной субсидии.

4. Полнота, достоверность и своевременность предоставления отчетности об использовании субсидии.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Целью деятельности Учреждения является поддержка малого и среднего предпринимательства, достижение социальных, управленческих, а также дополнение усилий местной власти сфере развития малого бизнеса.

**Проверка обоснованности предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Колпашевский район»**

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевский район», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» постановлением Главы Колпашевского района от 06.11.2009 № 1170 «Об утверждении положения о бизнес-инкубаторе Колпашевского района» утверждено положение о бизнес-инкубаторе Колпашевского района (далее по тексту – Положение 1170).

Согласно Положению 1170 под бизнес-инкубатором Колпашевского района (далее по тексту - бизнес-инкубатор) понимается - созданный органами местного самоуправления муниципального образования «Колпашевский район» объект инфраструктуры, осуществляющий поддержку субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности на условиях и в порядке, установленных Положением 1170.

Бизнес-инкубатор не является юридическим лицом. Управление деятельностью бизнес-инкубатора осуществляет организация, выбранная на конкурсной основе.

Бизнес-инкубатор создается распоряжением Главы Колпашевского района и размещается на площадях, принадлежащих муниципальному образованию «Колпашевский район».

В соответствии с постановлением Главы Колпашевского района от 06.11.2009 № 1170 «Об утверждении положения о бизнес-инкубаторе Колпашевского района» распоряжением Главы Колпашевского района от 06.11.2009 № 776 «О создании бизнес-инкубатора Колпашевского района» (далее по тексту – Распоряжение № 776) на территории Колпашевского района создан бизнес-инкубатор Колпашевского района производственного и офисного назначения, целями создания которого являются:

1.Формирование благоприятного предпринимательского климата для активизации процесса создания новых и развития действующих субъектов малого предпринимательства Колпашевского района.

2.Оказание эффективной поддержки, вновь созданным субъектам малого предпринимательства Колпашевского района.

Согласно Распоряжению № 776 управляющая компания бизнес-инкубатором определяется на основании проведения конкурса, срок проведения которого назначен с 10.11.2009 по 09.12.2009 (17 час. 00 мин).

Для размещения бизнес-инкубатора приложением 1 «Перечень муниципальных зданий, предусмотренных для размещения бизнес-инкубатора Колпашевского района» к Распоряжению № 776 определен перечень муниципальных зданий, в том числе: до 01.06.2013 года с. Тогур, ул. Советская, 64 общей площадью 436,1 кв.м. и г. Колпашево, ул. Селекционная, 97 общей площадью 964,3 кв.м, с 01.06.2013 года с. Тогур, ул. Советская, 64 общей площадью 436,1 кв.м. и с. Тогур, ул. Советская, 71 пом. 3 общей площадью 346,3 кв. м.

Протоколом Администрации Колпашевского района от 14.12.2009 № 1 «Заседание комиссии по проведению конкурса по отбору управляющей компании бизнес-инкубатором Колпашевского района» (далее по тексту – Протокол № 1) признано победителем конкурса Некоммерческое частное социальное учреждение «Развитие» (поданы документы от одного юридического лица – НЧСУ «Развитие»).

В соответствии с постановлением Главы Колпашевского района от 06.11.2009 № 1170 «Об утверждении положения о бизнес-инкубаторе Колпашевского района», Распоряжением № 776, на основании Протокола № 1 между Администрацией Колпашевского района, в лице Главы района Шафрыгина В.И. и НЧСУ «Развитие», в лице директора Кияница Н.Г. оформлено соглашение об осуществлении функций управляющей компании от 14.12.2009 б/н (далее по тексту – Соглашение от 14.12.2009), предметом которого является взаимодействие Сторон по эффективному функционированию бизнес-инкубатора Колпашевского района.

Согласно Соглашению от 14.12.2009 одной из обязанностей Администрации Колпашевского района предусмотрено предоставление имущества муниципального образования «Колпашевский район», предназначенное для организации бизнес-инкубатора по договорам безвозмездного пользования на срок 10 лет.

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колпашевский район» и реализации Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с распоряжением Администрации Колпашевского района от 13.08.2012 № 617 «О принятии решения по подготовке долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Колпашевском районе на 2013-2018 годы» постановлением Администрации Колпашевского района от 01.10.2012 № 978 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Колпашевском районе на 2013 – 2018 годы» (далее по тексту – Постановление № 978) утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Колпашевском районе на 2013 – 2018 годы» (в редакции постановлений Администрации Колпашевского района от 14.03.2013 № 239, от 12.07.2013 № 694, от 05.08.2013 № 782, от 04.09.2013 № 921, от 07.04.2014 № 320, от 20.06.2014 № 582).

В соответствии с постановлением Администрации Колпашевского района от 04.09.2013 № 921 «О внесении изменений в постановление Администрации Колпашевского района от 01.10.2012 № 978 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Колпашевском районе на 2013-2018 годы» (в редакции постановлений Администрации Колпашевского района от 14.03.2013 № 239, от 12.07.2013 № 694, от 05.08.2013 № 782)» Долгосрочная целевая программа переименована в Муниципальную программу.

Муниципальной программой установлена основная задача «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, совершенствование видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Муниципальной программой в целях решения вышеуказанной задачи определено направление 1 - Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, которое включает в себя мероприятия, направленные на развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубатора Колпашевского района производственного и офисного назначения.

**Проверка целевого и эффективного использования предоставленной субсидии**

В 2013 году между Администрацией Колпашевского района и Некоммерческим частным социальным учреждением «Развитие», выступающего в качестве Управляющей компании бизнес-инкубатором Колпашевского района производственного и офисного назначения, оформлено 10 Соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 2 млн. 236 тыс. 668 руб., что соответствует сумме субсидий, предусмотренных муниципальной программой, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 2 млн. 013 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в сумме 223 тыс. 668 руб.

Проверка показала, что средства субсидии в течение проверяемого периода зачислялись на расчетный счет НЧСУ «Развитие» № 40703810706100000057, открытый в ОАО «Томскпромстройбанк», для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Учреждения в сроки, установленные Соглашениями о предоставлении субсидии.

Следует отметить, что средства субсидии предоставлялись на оплату коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества, услуг связи, расходов на содержание, обслуживание и текущий ремонт коммуникаций и оборудования, помещений бизнес-инкубатора, сопровождение программного обеспечения, что определено Муниципальной программой.

Оплата коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, обслуживание и текущий ремонт коммуникаций и оборудования, помещений бизнес-инкубатора производилась в соответствии с заключенными договорами на оказание данных видов услуг.

В течение 2013 года НЧСУ «Развитие» получено субсидии на текущий ремонт помещений бизнес-инкубатора в общей сумме 852 тыс. 670 руб., в том числе на основании Соглашений о предоставлении субсидии от 13.11.2013 года в сумме 167 тыс. 295 руб. и от 05.12.2013 года в сумме 685 тыс. 375 руб.

На проведение ремонтных работ составлялись локальные сметные расчеты, в которых указывался необходимый объем работ.

В проверяемом периоде проведение текущего ремонта помещений бизнес-инкубатора производилось ООО «Колпашевская строительная компания», с которым заключены договоры гражданско-правового характера, в том числе от 17.11.2013 № 3 на сумму 167 тыс. 295 руб. и от 20.12.2013 б/н на сумму 685 тыс. 375 руб.

Приемка выполненных работ осуществлялась по актам о приемке выполненных работ формы КС-2 (от 25.12.2013 № 11 на сумму 167295,0 руб., от 14.04.2014 № 2 на сумму 685375,0 руб.) и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 (от 25.11.2013 № 11 на сумму 167295,0 руб., от 14.04.2014 № 2 на сумму 685375,0 руб.).

Кроме этого, работы принимались комиссией в составе председателя комиссии – заместителя главы Колпашевского района по строительству и инфраструктуре Клишина С.А., заместителя председателя комиссии – начальника отдела предпринимательства и агропромышленного комплекса Администрации Колпашевского района Ушаковой Т.Д., секретаря комиссии - руководителя Управляющей компании бизнес-инкубатора Колпашевского района Кияница Н.Г. и членов комиссии (начальник отдела строительства и землеустройства Администрации Колпашевского района Пушкина М.С, директор МКУ «Агентство» Алеева Л.А., специалист МКУ «Агентство» Каюкова А.Л., директор ООО «Колпашевская строительная компания» Фоменко Е.В.).

Следует отметить, что работы по текущему ремонту выполнены в сроки, установленные договорами.

Все расходы подтверждены оправдательными документами, в том числе счетами-фактурами, счетами, актами выполненных работ, локальными сметными расчетами, платежными поручениями.

Исходя из данных бухгалтерского учета НЧСУ «Развитие», полученные средства субсидии, направлены на цели соответствующие их получению. Нецелевого использования средств субсидий не установлено.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на сумму 618 тыс. руб., в том числе:

При отсутствии в Соглашениях о предоставлении субсидии условий по предоставлению Учреждением беспроцентных займов сторонним учреждениям и организациям Некоммерческим частным социальным учреждением «Развитие» неправомерно предоставлен ООО «Колпашевская строительная компания» с 24.02.2014 по 07.04.2014 года беспроцентный займ в сумме 618 тыс. руб.

Кроме этого, Уставом Учреждения не предусмотрена деятельность по предоставлению займов, в том числе беспроцентных, а также НЧСУ «Развитие» не обладает статусом микрофинансовой организации, что позволяет некоммерческим организациям в форме фонда, автономной некоммерческой организации, учреждения (за исключением бюджетного учреждения) некоммерческого партнерства выполнять систематически операции с денежными средствами (выдача займов), а также привлекать денежные средства в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 02.07.2010 № 151 без получения лицензии.

Следует отметить, что ООО «Колпашевская строительная компания» произвела возврат беспроцентного займа в сумме 618 тыс. руб., который зачислен на расчетный счет НЧСУ «Развитие» 07.04.2014 года.

Фактов нецелевого использования средств субсидии проверкой не установлено.

**Дополнительная информация:**

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Колпашевского района составлен Акт от 30.07.2014 года. Акт подписан директором Некоммерческого частного социального учреждения «Развитие» Кияница Н.Г. с пояснениями, в которых отражено, что решение о предоставлении денежного займа производилось с целью поддержки субъекта малого предпринимательства (ООО «Колпашевская строительная компания»). Также, в пояснительной отмечается, что замечания, выявленные в ходе проверки, учтены в дальнейшей работе Учреждения.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Главы Колпашевского района направлено письмо от 06.08.2014 года с рекомендациями по реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Колпашевском районе на 2013-2018 годы».