|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДАЮ  Председатель  Счетной палаты Колпашевского района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина  (подпись) (инициалы, фамилия)  «08» апреля 2024 г. |

# ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ финансирования и эффективности использования средств бюджета, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в Колпашевский район в 2021-2023 г.г.»**

**Основание для проведения экспертно – аналитического мероприятия:** пункт 3 раздела II «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2023 № 58.

**Исследуемый период:** 2021-2023г.г.

**Объекты мероприятия:** Управление по культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Колпашевского района, Управление образования Администрации Колпашевского района (далее – Управление образования, УКС и МП).

**Источники информации:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета, направленных на создание условий для сокращения кадрового дефицита в медицинских организациях, учреждениях культуры и в образовательных организациях Колпашевского района, порядки и условия предоставления мер социальной поддержки, информация по запросу от 04.03.2024 № 29, предоставленная ОГАУЗ «Колпашевская РБ» (вх. № 42 от 11.03.2024г.).

**Цель мероприятия:** оценить результаты мероприятий и эффективность использования средств бюджета, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в муниципальную систему образования, культуры и медицинские организации Колпашевского района в 2021-2023 г.г.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Общая характеристика текущего состояния кадрового дефицита в Колпашевском районе.

2. Анализ нормативно-правового регулирования предоставленных мер поддержки, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в организации Колпашевского района.

3. Оценка результатов мероприятий и эффективности использования средств бюджета.

Результаты (выводы) экспертно-аналитического мероприятия.

Предложения и рекомендации по результатам мероприятия.

**Объем анализируемых бюджетных средств составил 8 517,5 тыс.рублей.**

**Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

Одной из острых проблем Колпашевского района является дефицит медицинских кадров, специалистов отрасли культуры и образования.

Сокращению дефицита работников в социальной сфере способствуют осуществляемые в районе мероприятия по реализации мер социальной поддержки в виде компенсации расходов по оплате найма жилого помещения вновь прибывшим в Колпашевский район и (или) впервые принятым на работу в медицинские учреждения и единовременной (единоразовой) выплаты врачам-специалистам, среднему медицинскому персоналу, принятым на работу в областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Колпашевская районная больница» для работы в сельских населенных пунктах Колпашевского района, за исключением с. Тогур.

Для притока специалистов культуры способствует предоставление компенсации расходов по оплате найма жилого помещения вновь прибывшим и впервые принятым на работу в муниципальные учреждения культуры Колпашевского района и единовременной выплаты специалистам отрасли культуры, принятым на работу в муниципальные учреждения культуры Колпашевского района.

Сокращению дефицита работников в сфере образования способствуют осуществляемые мероприятия по реализации мер социальной поддержки педагогическим работникам и руководящим работникам, вновь прибывшим и (или) впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района, либо находящиеся в трудной жизненной ситуации в виде компенсации расходов по оплате найма жилого помещения; единовременной выплаты педагогическим работникам, впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района; ежемесячной муниципальной стипендии студентам образовательных организаций высшего образования 4, 5, 6 курсов и профессиональных образовательных организаций 2, 3 курсов по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключивших договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией Колпашевского района, единовременное пособие при переезде прибывшим для работы из других регионов Российской Федерации.

**Управление по культуре, спорту и молодёжной политике Администрации Колпашевского района**

На основании п.7 ст. 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относится создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии со статьёй 8 Устава Колпашевского района для решения проблем, связанных с дефицитом медицинских кадров, специалистов отрасли культуры и образования, в период 2021-2023 годов на территории Колпашевского района осуществлялась реализация муниципальных программ, а именно:

- «Доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг на территории Колпашевского района» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 13.04.2016 № 376) со сроком реализации 2016-2021 г.г.;

- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Колпашевского района квалифицированными медицинскими кадрами» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2021 № 1533) со сроком реализации 2022-2027 г.г.;

- «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 21.03.2016 № 278) со сроком реализации 2016-2021 г.г.;

- «Развитие культуры в Колпашевском районе» (утверждена постановлением Администрации Колпашевского района от 15.12.2021 № 1483) со сроком реализации 2022-2027 г.г.

За исследуемый период с 2021-2023 г.г. фактические выплаты на предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам и специалистам отрасли культуры из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» составили 7 108,3 тыс.рублей, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование выплаты** | **един. изм.** | **Медицинские работники** | | | **Работники культуры** | | | **Итого**  **за**  **2021-2023г.г.** |
| **2021г.** | **2022г.** | **2023г.** | **2021г.** | **2022г.** | **2023г.** |
| Единовременная (единоразовая) выплата | кол-во получ. | 1 | 2 | 5 | 0 | 0 | 1 | 9 |
| Единовременная (единоразовая) выплата | тыс. рублей | 57,5 | 114,90 | 287,4 | 0,0 | 0 | 28,70 | 488,5 |
| Компенсация расходов по оплате найма жилого помещения | кол-во получ. | 34 | 38 | 35 | 3 | 1 | 0 | 111 |
| Компенсация расходов по оплате найма жилого помещения | тыс. рублей | 1 939,9 | 1 926,70 | 2 393,2 | 270,0 | 90,00 | 0 | 6 619,8 |

Реализация мероприятий муниципальных программ показала, что наиболее востребованной мерой социальной поддержки является компенсация расходов по оплате найма жилого помещения вновь прибывшим в Колпашевский район и (или) впервые принятым на работу медицинским специалистам в ОГАУЗ «Колпашевская районная больница».

За 3 рассматриваемых периода мерами социальной поддержки воспользовались 59 медицинских работников на общую сумму 6719,6 тыс.рублей (из них в возрасте старше 55 лет – 15 сотрудников), заключившие трудовые договора с ОГАУЗ «Колпашевская РБ», в том числе:

- 33 сотрудника продолжают работу в учреждении здравоохранения на 01.01.2024г.;

- 10 сотрудников проработали до 12 месяцев и расторгли трудовой договор;

- 4 медицинских работника проработали в медицинском учреждении от 1 года до 2 лет;

- 12 специалистов осуществляли трудовую деятельность от 2 и более лет.

Проведенный анализ показал, что ежегодно возрастающий отток медицинских кадров нивелирует результаты работы учреждений здравоохранения Колпашевского района по привлечению медицинских работников.

Реализация мероприятий муниципальных программ по итогам 2021-2023 годов не позволила в полном объеме достичь запланированного результата - укомплектованность врачебных должностей, среднего медицинского персонала в медицинских организациях Колпашевского района, что свидетельствует об отсутствии существенного влияния на снижение кадрового дефицита.

Вопросы местного значения муниципального района в области культуры закреплены ст. 19 и 19.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

В целях создания условий для организации досуга и обеспечения жителей Колпашевского района услугами организаций культуры, развития местного традиционного народного художественного творчества реализуется ряд мер социальной поддержки, направленных на привлечение и закрепление специалистов отрасли культуры.

В рамках проводимых мероприятий в 2021-2023 годах осуществлялась реализация муниципальных программ «Развитие культуры и туризма в Колпашевском районе», «Развитие культуры в Колпашевском районе», содержащих предоставление мер социальной поддержки специалистам отрасли культуры.

При этом вышеназванные муниципальные программы не содержат определённых данных о проблемах с обеспеченностью кадров работников культуры, а заданный показатель не соотносится с мероприятием по предоставлению мер социальной поддержки, что не позволило оценить итоги исполнения мероприятия.

В отрасли культуры за период 2021-2023 г.г. меры социальной поддержки получили 4 специалиста в общей сумме 388,7 тыс.рублей, при этом продолжают работу только 2 специалиста.

Установленные порядки по установлению мер социальной поддержки с целью сокращения дефицита кадров в сферах здравоохранения и культуры имеют различные условия к предоставлению выплат, что не способствует установлению единого правового регулирования.

**Управление образования Администрации Колпашевского района**

Предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам и руководителям (заместителям) образовательных организаций осуществлялось в рамках муниципальных программ:

1. «Развитие муниципальной системы образования в Колпашевском районе» подпрограммы «Педагогические кадры Колпашевского района на 2016-2021 годы», утвержденной постановлением Администрации Колпашевского района от 16.11.2015 № 1160, посредством основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки студентам организаций профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключившим договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией, педагогическим работникам, впервые трудоустроившимся в образовательные организации Колпашевского района».

2. «Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района», утвержденной постановлением Администрации Колпашевского района от 15.12.2021 № 1489, в рамках основного мероприятия «Создание условий, обеспечивающих приток педагогических кадров в муниципальную систему образования Колпашевского района», наряду с которым студентам организаций профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключившим договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией, руководящим и педагогическим работникам образовательных организаций Колпашевского района в период с 2022 по 2023 год предоставлялись меры социальной поддержки в виде ежемесячной муниципальной стипендии, единовременной денежной выплаты и компенсации расходов по оплате найма жилого помещения.

За исследуемый период с 2021-2023 г.г. фактические выплаты на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» составили 1 409,2 тыс.рублей.

Сформированная в Колпашевском районе правовая база предусматривает предоставление 4 мер социальной поддержки, представленных в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование выплаты** | **Педагогические работники** | | | | | |
| **2021 год** | | **2022 год** | | **2023 год** | |
| **Кол-во, чел.** | **Сумма, тыс.руб.** | **Кол-во, чел.** | **Сумма, тыс.руб.** | **Кол-во, чел.** | **Сумма, тыс.руб.** |
| Компенсация расходов по оплате найма жилого помещения педагогическим и руководящим работникам, вновь прибывшим и (или) впервые принятым  на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района, а также находящимся в трудной жизненной ситуации | 2 | 216,0 | 3 | 307,4 | 4 | 471,8 |
| Единовременная выплата педагогическим работникам, впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района | 4 | 160,0 | 0 | 0,0 | 3 | 105,0 |
| Ежемесячная муниципальная стипендия студентам образовательных организаций высшего образования 4, 5, 6 курсов и профессиональных образовательных организаций 2, 3 курсов по направлению подготовки «Образование и педагогика», заключивших договор целевого обучения с муниципальной образовательной организацией Колпашевского района | 2 | 36,0 | 1 | 30,0 | 1 | 3,0 |
| Единовременное пособие при переезде | 2 | 40,0 | 1 | 20,0 | 1 | 20,0 |
| **Итого** | **10** | **452,0** | **5** | **357,4** | **9** | **599,8** |

Реализация мероприятий муниципальных программ показала, что наиболее востребованной мерой социальной поддержки является компенсация расходов по оплате найма жилого помещения педагогическим и руководящим работникам вновь прибывшим и (или) впервые принятым на работу в муниципальные образовательные организации Колпашевского района, а также находящимся в трудной жизненной ситуации.

За 3 рассматриваемых периода мерами социальной поддержки воспользовались 19 педагогических и 2 руководящих работника, заключившие трудовые договора с муниципальной образовательной организацией Колпашевского района и Управлением образования.

На 31.12.2023 продолжают работу в муниципальных образовательных организациях Колпашевского района 11 из 15 работников, которым были предоставлены меры социальной поддержки.

В целом реализация мероприятий по предоставлению мер социальной поддержки направлена на снижение дефицита кадров в муниципальных образовательных учреждениях Колпашевского района.

При этом не все меры поддержки, направленные на создание условий, обеспечивающих приток кадров в организации Колпашевского района, осуществляются с достаточной степенью эффективности и результативности использования бюджетных средств.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой объектам мероприятия предложено и рекомендовано:**

1. Продолжить и усилить работу, направленную на сокращение дефицита медицинских кадров, специалистов отрасли культуры и образовательных организаций, в том числе путём создания условий для молодых кадров из выпускников общеобразовательных организаций Колпашевского района.

2. При выполнении мероприятий муниципальной программы осуществлять контроль за целевым, эффективным и результативным использованием бюджетных средств.

3. В части совершенствования нормативных документов:

3.1. Для долгосрочного закрепления специалистов в сферах здравоохранения, культуры и образования, а также эффективного использования бюджетных средств (единоразовые выплаты и компенсация расходов по оплате найма жилого помещения) рассмотреть возможность включения условия об обязанности работников в течение года или иного срока со дня заключения договора работать по основному месту работы на условиях полного рабочего дня с выполнением трудовой функции, установленной трудовым договором.

3.2. Кроме того, при обращении за мерой социальной поддержки, связанной с компенсацией расходов по оплате найма жилого помещения, рекомендуем получателю предоставлять сведения из Единого государственного реестра недвижимости об объектах недвижимости, принадлежащих специалисту, а также членам его семьи на праве собственности на территории муниципального образования «Колпашевский район».

3.3. В целях контроля за реализацией предоставленных мер поддержки предусмотреть по истечении установленного срока получателю мер социальной поддержки предоставить документ о продолжении (прекращении) трудовой деятельности в учреждении.

3.4. В целях единообразия в отношении мер социальной поддержки, как компенсация за найм жилого помещения, выработать единые условия в предоставлении указанной социальной поддержки специалистам здравоохранения и культуры (категория жилого помещения, состав семьи, занимаемая должность).

4. Принять меры по возврату в бюджет МО «Колпашевский район» в отношении полученной единовременной выплаты специалистом здравоохранения в связи с прекращением трудовых отношений с ОГАУЗ «Колпашевская РБ».

5. В долгосрочной перспективе рассмотреть возможность разработки единой муниципальной программы по обеспеченности квалифицированными кадрами учреждений Колпашевского района (здравоохранение, образование, культура и другие отрасли) с указанием проблем в рамках каждой отрасли и необходимого финансового обеспечения.

Таким образом, применение единого (равного) подхода к мерам социальной поддержки специалистов на территории муниципального образования «Колпашевский район», имеющих право на её получение, будет способствовать достижению целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года.

Аналитические записки (справки) по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ финансирования и эффективности использования средств бюджета, направленных на создание условий, обеспечивающих приток кадров в Колпашевский район в 2021-2023 г.г.» направлены Управлению образования и УКС и МП для рассмотрения и принятия решений. Согласно представленным ответам рекомендации в части совершенствования нормативных документов будут рассмотрены в рабочем порядке, в том числе возможность разработки единой муниципальной программы по обеспеченности квалифицированными кадрами учреждений Колпашевского района (здравоохранение, образование, культура и другие отрасли), с указанием проблем в рамках каждой отрасли и необходимого финансового обеспечения. Работа, направленная на сокращение дефицита медицинских кадров и специалистов отрасли культуры, осуществление контроля за выполнением мероприятий муниципальной программы, за целевым, эффективным и результативным использованием бюджетных средств будет продолжена.

Управлением образования будут подготовлены изменения в решение Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 37 «О финансировании расходов на создание условий, обеспечивающих приток педагогических кадров в муниципальную систему образования Колпашевского района», постановление Администрации Колпашевского района от 14.03.2016 № 262 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных решением Думы Колпашевского района от 27.11.2015 № 37» в части уточнения наименования мер социальной поддержки. В постановление Администрации Колпашевского района от 18.09.2018 № 994 «Об утверждении порядка компенсации расходов по оплате найма жилого помещения» - изменения в части подтверждения получателем меры социальной поддержки информации об отсутствии недвижимости на территории населённого пункта, где располагается образовательное учреждение.

**Дополнительные сведения:**

В соответствии с информацией, представленной МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» от 04.03.2024г., по состоянию на 01.01.2024 в реестре муниципального имущества муниципального образования «Колпашевский район» числится 55 служебных жилых помещений, 42 из которых находятся по адресу: г.Колпашево, ул.Л.Толстого д.14. В период с 01.01.2021 по 31.12.2023 года заключено 26 договоров найма служебного жилого помещения, расторгнуто – 29. По состоянию на конец 2023 года свободными от нанимателей имелись 3 жилых помещения.

По состоянию на 01.01.2024г. действовало 52 договора найма служебного жилого помещения, в том числе 43 со специалистами здравоохранения, 7 – образования, 2 – культуры.

Таким образом, в Колпашевском районе созданы необходимые условия для обеспечения специалистов бюджетной сферы служебными жилыми помещениями, которые востребованы.

К сожалению, пока принимаемые меры на уровне муниципального образования не являются достаточными для восполнения кадрового дефицита, который приводит к возрастанию перегрузок на действующие медицинские кадры, а в целом отрицательно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения района и особенно в отдаленных населенных пунктах.

Более действенной мерой на территории Томской области является выплата единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины)), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 10 апреля 2018г. № 160а.

По мнению Счетной палаты, достаточно эффективной мерой, принятой на федеральном уровне, способствующей притоку, закреплению медицинских специалистов в муниципальных учреждениях здравоохранения, станет специальная социальная выплата медицинскому работнику медицинской организации или её структурных подразделений, расположенных в населенных пунктах с населением до 50 тыс. человек в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20 марта 2024г. № 343 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В рамках мероприятия Счетной палатой проведен анализ нормативных правовых актов муниципальных районов Томской области в сфере социальной поддержки работников социальной сферы, в том числе посредством предоставленной информации от муниципальных контрольно-счетных органов Томской области.

Так, в Кожевниковском районе реализуется муниципальная программа «Поддержка специалистов на территории Кожевниковского района на период 2021-2026 годы». Целью программы является обеспечение квалифицированными кадрами учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта Кожевниковского района. В рамках программы осуществляется выплата денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений.

Выплата денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений осуществляется работникам, у которых отсутствует в собственности или пользовании (не являющимся нанимателями жилых помещений по договору социального найма/найма специализированного жилого помещения или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма/найма специализированного жилого помещения либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения) жилое помещение в Кожевниковском районе.

Кроме того, одним из условий является обязательство специалиста, получающего денежную выплату, отработать в государственном или муниципальном учреждении Кожевниковского района (в сфере здравоохранения, образования либо культуры) не менее трех лет.

В случае прекращения (расторжения) трудового договора, заключенного между специалистом и государственным или муниципальным учреждением до истечения трех лет денежная выплата, полученная работником за весь срок ее выплаты, подлежит возврату в бюджет Кожевниковского района с момента прекращения (расторжения) трудового договора со специалистом.

В Молчановском районе за счет средств местного бюджета осуществляется компенсация расходов, связанных с переездом, в размерах, установленных Законом Томской области от 14 мая 2005г. № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» и аренды жилого помещения. На территории района имеется 6 служебных жилых помещений для специалистов бюджетной сферы.

На территории Александровского района действует муниципальная программа «Социальное развитие сел Александровского района на 2017-2021 годы и на плановый период до 2026 года». В рамках указанной программы предусмотрена компенсация за найм жилья работников образования и здравоохранения в течение 5 лет с момента трудоустройства. Жилой фонд для работников социальной сферы представлен тремя жилыми помещениями.

Ответственный исполнитель: Инспектор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных (должность) (подпись) (инициалы, фамилия)