ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта бюджета**

**муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год**

г. Колпашево 24 декабря 2013 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 2 части 1 статьи 4 Положения о Счетной палате Колпашевского района, утвержденного решением Думы Колпашевского района от 23.04.2012 № 43, Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Национального Иванкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 06.07.2012 года, заключенное между Сходом граждан Национального Иванкинского сельского поселения и Думой Колпашевского района, пункт 17 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Счетной палаты Колпашевского района, утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 29.12.2012 № 57 (в редакции приказов от 07.02.2013 № 4, от 29.03.2013 № 17, от 06.06.2013 № 23, от 29.07.2013 № 40, от 31.10.2013 № 63).

Источники информации:

- Проект решения Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год» с шестью приложениями.

- Материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение», на 2014 год.

- Справочные материалы к проекту бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год.

- Решение Думы Колпашевского района от 25.11.2013 № 97 «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2014 год».

- Отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» за 2010, 2011 и 2012 годы, утвержденные решениями Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения.

- Информация (документы, материалы), полученные по запросам Счетной палаты Колпашевского района.

Иная информация (документы, материалы).

**1. Общие положения**

Согласно пояснительной записки к проекту решения Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год» формирование проекта решения Схода граждан «О бюджете муниципального образования «Национального Иванкинского сельского поселения» на 2014 год» (далее – проект решения) осуществлялось в соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 году, Бюджетным посланием Главы Администрации (Губернатора) Томской области на 2014 год и проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2014 год».

**Однако, следует отметить, что в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета органы местного самоуправления основываются на Бюджетном послании Президента Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории; основных направлениях бюджетной и налоговой политики;** **государственных (муниципальных) программах.**

**Таким образом, Счетная палата Колпашевского района отмечает, что бюджетным кодексом Российской Федерации отсутствует ссылка на Бюджетное послание Главы субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при формировании проектов бюджетов, в связи с чем, при составлении проекта бюджета допущено не соблюдение требований статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Показатели проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение». **Так, в нарушение пункта 2 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не представлены:**

**- прогноз социально-экономического развития поселения;**

**- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период либо проект среднесрочного финансового плана;**

**- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.**

Согласно пункту 2.1. раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» Составление проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

**Однако, следует отметить, что при отсутствии прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год, формирование настоящего Заключения осуществлены в соответствии со Стандартом финансового контроля СФК (бюджет) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденного приказом Счетной палаты Колпашевского района от 10.10.2013 № 59.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств.

Также, в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете на 2014 год проведен анализ доходной и расходной частей проекта бюджета путем построения динамических рядов, включающих период 2010-2014 годы.

**2. Основные характеристики проекта бюджета на 2014 год**

Проектом решения о местном бюджете на 2014 год предполагается утверждение местного бюджета по доходам в сумме 6 388,6 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 103 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям в сумме 6 282,8 тыс. рублей, и расходам в сумме 6 282,8 тыс. рублей. **Профицит составляет 105,8 тыс. рублей. Однако проектом решения о бюджете утверждение профицита не предусмотрено. Кроме этого, согласно Справочным материалам к проекту бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год (поступления доходов по основным источникам в бюджет МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год) доходы поселения на 2014 год составили 6 282,8 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 103,0 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям в сумме 6 179,8 тыс. рублей.**

**Таким образом, сумма дохода указанная в проекте решения о местном бюджете на 2014 год не соответствует данным рассчитанным по поступлению доходов по основным источникам.**

Для анализа показателей доходов бюджета поселения Счетной палатой Колпашевского района использовался Справочный материал к проекту бюджета поселения - поступления доходов по основным источникам в бюджет МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год.

Следует отметить, что доходы и расходы в прогнозируемом 2014 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета в 2013 году уменьшены на 6,2% или в абсолютном выражении на 414,8 тыс. рублей.

Динамика основных характеристик местного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. рублей

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2010** | **2011** | **2012** | **Оценка** | **Проект** |
| **2013** | **2014** |
| **Доходы, тыс. руб.** | **4 988,1** | **5 208,8** | **5 771,8** | **6 697,6** | **6 282,8** |
| темп роста, % | Х | 104,4 | 110,8 | 116,0 | 93,8 |
| **Расходы, тыс. руб.** | **4 957,7** | **5 466,3** | **5 856,6** | **6 697,6** | **6 282,8** |
| темп роста, % | Х | 110,3 | 107,1 | 114,4 | 93,8 |
| **Дефицит «-» ,**  **Профицит «+»,тыс. руб.** | **30,4** | **-257,5** | **-84,8** | **0,0** | **0,0** |
| **Отклонение основных показателей бюджета к уровню предыдущего года (тыс. руб.)** | | | | | |
|  | | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Доходы | | 220,7 | 563,0 | 925,8 | -414,8 |
| Расходы | | 508,6 | 390,3 | 841,0 | -414,8 |
| Дефицит «-» , Профицит «+» | | -287,9 | 172,7 | 84,8 | 0,0 |

По доходам бюджета на 2014 год темп роста к ожидаемому исполнению за 2013 год составляет 93,8%.

Снижение суммы доходов бюджета в 2014 году на 6,2% (в абсолютном выражении на 414,8 тыс. рублей) по сравнению с ожидаемым исполнением за 2013 год связано в основном с уменьшением планируемой суммы безвозмездных поступлений на 5,0 %, что в абсолютном выражении составляет 323,7 тыс. рублей.

Сумма доходов бюджета к ожидаемому исполнению 2013 года достигла наибольших показателей в сравнении с исполнением местного бюджета по доходам по предыдущим периодам 2010, 2011 и 2012 годов и составила 6 697,6 тыс. рублей.

Нестабильная динамика доходов бюджета объясняется, в первую очередь, планируемыми существенными колебаниями безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что **исходя из практики сложившихся межбюджетных отношений, в 2014 году не исключается возможность получения в течение года из бюджета муниципального образования «Колпашевский район» дополнительных объемов межбюджетных трансфертов.**

По расходам бюджета на 2014 год темп роста к ожидаемому исполнению за 2013 год составляет 93,8%. Снижение суммы расходов бюджета в 2014 году на 6,2% (в абсолютном выражении на 414,8 тыс. рублей) по сравнению с ожидаемым исполнением за 2013 год, произошло в связи с уменьшением планируемой суммы доходов бюджета в 2014 году.

За период с 2010 по 2013 годы наблюдается динамика роста, как объема доходов, так и объема расходов местного бюджета, что отражено на рисунке 1.

Рисунок 1. **Динамика объема доходов и расходов местного бюджета**

Одной из задач бюджетной политики РФ на 2014-2016 годы, установленной Бюджетным посланием Президента РФ от 13.06.2013 года, должно стать «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года».

В соответствии с данной задачей бюджет на 2014 год сформирован без дефицита. **При этом низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» создает риски не соблюдения данного параметра**.

Отличительной особенностью проекта решения о местном бюджете на 2014 год от бюджета на 2013 год являются:

1. Запланированное поступление доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в сумме 66,0 тыс. рублей в соответствии с внесенными изменениями в статью 58 Бюджетного кодекса РФ, вступающими в действие с 01.01.2014 года. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в бюджет муниципального района установлен исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение».

2. В соответствии с пунктом 5, части 1, статьи 14 Федерального закона от 06.12.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», решением Схода граждан поселения от 03.04.2012 № 6 «О дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществлении иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение»», решением Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения от 30.10.2013 № 16 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» и утверждении положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» утверждено Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение».

Одновременно с проектом решения о бюджете на 2014 год представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики основными задачами в 2014 году будут являться:

В налоговой политике: увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в бюджет поселения.

Бюджетной политики: эффективная реализация норм и требований Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Национального Иванкинского сельского поселения, взаимодействия между органами власти муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» и органами власти района, в том числе по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности Национального Иванкинского сельского поселения, инвентаризация и систематизирование нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» по установлению расходных обязательств бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение», проведение мероприятий по приведению расходов бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» в соответствие с действующим законодательством.

Важно отметить, что **Счетная палата Колпашевского района считает необходимым выделить в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики главную цель бюджетной политики, установленную Бюджетным посланием Президента РФ от 13.06.2013 г. - «Повышение эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года»**.

По результатам проверки соответствия текстовой части проекта решения о бюджете, приложений к проекту решения о бюджете бюджетному законодательству Счетная палата Колпашевского района отмечает:

**По приложениям 1 и 2 отмечаются следующие замечания**:

- в части отражения наименований главных администраторов доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»:

|  |  |
| --- | --- |
| **Отражено наименование в приложении 2** | **Рекомендуемое наименование** |
| *Территориальное* управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области |

- в части не соответствия кодов классификации доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» кодам, установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коды классификации доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»** | **Отражено** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
|  | **в приложении 1** |  |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправ-ления, уполномоченными в соответствии с законодатель-ными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий | 901 1 08 04020 01 1000 110 | 901 1 08 04020 01 0000 110 |

- в части отражения наименований доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код классификации доходов бюджета МО «Национальное Иванкинское сельское поселение»** | **Отражено** | **Рекомендуется в соответствии с Указаниями № 65н** |
|  | **в приложении 2** |  |
| 141 1 16 25085 10 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушения водного законодательства на водных объектах, находящихся в собственности поселения | Денежные взыскания (штрафы) за нарушения водного законодательства, установлен-ное на водных объектах, находящихся в собственности поселения |

**В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании проектом решения о бюджете не установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 01.01.2015 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.** Таким образом, рекомендуется после пункта 10 проекта решения о бюджете дополнить пунктом 11 следующего содержания: «Установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 01.01.2015 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей».

**3. Доходная часть проекта бюджета на 2014 год**

Доходная часть местного бюджета на 2014 год сформирована в сумме 6 282,8 тыс. рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов – в сумме 103,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений – в сумме 6 179,8 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 1,6% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2014 года составляет 98,4% от общей суммы доходов.

Таблица № 2, тыс. рублей

**Структура и динамика доходов бюджета**

**муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2010** | **2011** | **2012** | **Оценка** | **Проект** |
| **2013** | **2014** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.** | **129,1** | **92,4** | **153,1** | **194,1** | **103,0** |
| Темп роста, % | Х | 71,6 | 165,7 | 126,8 | 53,1 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 2,6 | 1,8 | 2,7 | 2,9 | 1,6 |
| **Безвозмездные поступления,**  **тыс. руб.** | **4 859,0** | **5 116,4** | **5 618,7** | **6 503,5** | **6 179,8** |
| Темп роста, % | Х | 105,3 | 109,8 | 115,7 | 95,0 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 97,4 | 98,2 | 97,3 | 97,1 | 98,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **4 988,1** | **5 208,8** | **5 771,8** | **6 697,6** | **6 282,8** |
| **Отклонение основных показателей бюджета к уровню предыдущего года (тыс. руб.):** | | | | | |
| **Показатели** | | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Налоговые и неналоговые доходы | | -36,7 | 60,7 | 41 | -91,1 |
| Безвозмездные поступления | | 257,4 | 502,3 | 884,8 | -323,7 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | | **220,7** | **563,0** | **925,8** | **-414,8** |

Из таблицы № 2 видно, что в период с 2010 по 2013 году доходы в целом увеличивались. На 2014 год доходов запланировано меньше на 414,8 тыс. рублей по сравнению с ожидаемым исполнением в 2013 году, в основном, это связано, с уменьшением безвозмездных поступлений на сумму 323,7 тыс. рублей (или на 5,0%).

Тем не менее, основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» являются (и остаются) безвозмездные поступления.

Уровень налоговой составляющей в доходной части местного бюджета остается низким. Высокая доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации указывает на слабую финансовую самостоятельность муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение».

Динамика налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений представлена на рисунке 2.

Рисунок 2. **Динамика налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных**

**поступлений муниципального образования**

**«Национальное Иванкинское сельское поселение», тыс. рублей**

Структуру и динамику доходов местного бюджета по годам видно на рисунке 3.

Рисунок 3. **Структура и динамика доходов бюджета муниципального образования**

**«Национальное Иванкинское сельское поселение», тыс. рублей**

Из рисунка 3, видно, что структура доходов практически остается неизменной.

Доля налоговых и неналоговых доходов в течение 2010-2013 годов не превышала 3,0 % в общем объеме доходов, безвозмездные поступления колеблются от 97,1 % до 98,2%.

На 2014 год запланировано безвозмездных поступлений в размер 98,4%, налоговых доходов – 1,6% от общего объема доходов бюджета. Неналоговые доходы на 2014 год проектом бюджета не запланированы.

Следует отметить, что согласно оценке ожидаемого исполнения 2013 года налоговые доходы составят 52,0 тыс. рублей, неналоговые доходы – 142,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления 6 179,8 тыс. руб. Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда формы 0503317 по состоянию на 01.11.2013 года (далее по тексту – отчет ф. 0503317) исполнение по налоговым доходам составило 29,1 тыс. рублей, исполнение по неналоговым доходам составило 142,1 тыс. рублей, исполнение по безвозмездным поступлениям 5 673,1 тыс. рублей. **Следует отметить, что при исполненных по состоянию на 01.11.2013 года налоговых доходах в сумме 29,1 тыс. рублей существует риск неисполнения доходов по налогам.**

**4. Расходная часть проекта бюджета**

**муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год**

Расходы местного бюджета на 2014 год сформированы в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Расходные обязательства определены в соответствии с вопросами местного значения поселения, установленными статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы местного бюджета отражены в проекте бюджета по кодам бюджетной классификации в соответствии с действующими на момент проведения экспертизы Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Расходная часть местного бюджета на 2014 год сформирована в сумме 6 282,8 тыс. рублей.

**4.1. Структура и динамика расходов местного бюджета**

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования приведены в таблице № 3 и рисунке 4.

Таблица № 3

**Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнение** | | | **Ожидаемое исполнение** | **Проект** |
| **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Общегосударственные вопросы** | **2 146,4** | **2 558,6** | **2 291,1** | **2 442,7** | **2 574,1** |
| удельный вес, % | 43,3 | 46,8 | 39,1 | 36,5 | 41,0 |
| темп роста, % | Х | 119,2 | 89,5 | 106,6 | 105,4 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | Х | 412,2 | -264,5 | 151,6 | 131,4 |
| **Национальная оборона** | **93,1** | **94,7** | **97,5** | **94,8** | **0,0** |
| удельный вес, % | 1,9 | 1,7 | 1,7 | 1,4 | Х |
| темп роста, % | Х | 101,7 | 103,0 | 97,2 | Х |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | Х | 1,6 | 2,8 | -2,7 | -94,8 |
| **Национальная экономика** | **0,0** | **0,0** | **68,8** | **393,3** | **74,5** |
| удельный вес, % | 0,0 | 0,0 | 1,2 | 5,9 | 1,2 |
| темп роста, % | Х | 0,0 | Х | 571,7 | 18,9 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | Х | 0,0 | 68,8 | 324,5 | -318,8 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **2 469,7** | **2 550,5** | **3 074,7** | **3 432,7** | **3 387,8** |
| удельный вес, % | 49,8 | 46,7 | 52,5 | 51,2 | 53,9 |
| темп роста, % | Х | 103,3 | 120,6 | 111,6 | 98,7 |
| изменение («+»-увеличение; «-«-уменьшение) | Х | 80,8 | 524,2 | 358,0 | -44,9 |
| **Здравоохранение, физическая культура и спорт** | **127,1** | **118,5** | **129,7** | **145,2** | **42,0** |
| удельный вес, % | 2,6 | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 0,7 |
| темп роста, % | Х | 93,2 | 109,5 | 112,0 | 28,9 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | Х | -8,6 | 11,2 | 15,5 | -103,2 |
| **Культура и кинематография** | **121,4** | **144,0** | **194,8** | **188,9** | **204,4** |
| удельный вес, % | 2,4 | 2,6 | 3,3 | 2,8 | 3,2 |
| темп роста, % | Х | 118,6 | 135,3 | 97,0 | 108,2 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | Х | 22,6 | 50,8 | -5,9 | 15,5 |
| **ИТОГО** | **4 957,7** | **5 466,3** | **5 856,6** | **6 697,6** | **6 282,8** |

Планируемый объем расходов на 2014 год в целом снизился по отношению к ожидаемому исполнению бюджета по расходам 2013 года на 6,2 % или на 414,8 тыс. рублей.

Детальный анализ расходной части бюджета муниципального образования на 2014 год показал, что наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 53,9% или 3 387,8. Данная тенденция наблюдается и в прошлых периодах. Так, ожидаемые расходы бюджета 2013 года на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме бюджетных ассигнований составляют 51,2 % или 3 432,7 тыс. руб. при общем объеме расходов бюджета в размере 6 697,6 тыс. руб. Удельный вес расходов жилищно-коммунального хозяйства в общем объеме исполненных расходов 2012 года составлял 52,5 % или 3 074,7 тыс. руб., 2011 года – 46,7% или 2 550,5 тыс. руб., 2010 года – 49,8 % или 2 469,7 тыс. руб.

Расходы на социальную сферу (социальная политика, физическая культура и спорт, культура и кинематография) в общем объеме бюджетных ассигнований занимают 3,9 %, что в абсолютной величине составляет 246,4 тыс. руб. В период с 2010 по 2013 год расходы на социальную сферу увеличивались, в планируемом 2014 году наблюдается снижение данных расходов.

Расходы на национальную экономику, в планируемом 2014 году уменьшены по отношению к ожидаемому исполнению за 2013 год в 5,3 раза (на 81,1 %) или в абсолютной величине на 318,8 тыс. руб.

Рисунок 4. **Динамика расходов местного бюджета, тыс. рублей**

Планируемые расходы проекта бюджета на 2014 год на душу населения Национального Иванкинского сельского поселения, исходя из численности постоянного населения по состоянию на 01.01.2014 г. (по данным Томскстата), составляют 57,6 тыс. руб./чел. По сравнению с 2013 годом планируемые расходы на 2014 год на душу населения уменьшены на 3,8 тыс. руб./чел., что связано с уменьшением общего объема планируемых расходов местного бюджета на 414,8 тыс. рублей.

За период с 2010 по 2013 годы наблюдается динамика роста расходов местного бюджета на душу населения (таблица № 4, рисунок 5).

Таблица № 4

**Динамика расходов местного бюджета на душу населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Расходы тыс. руб.** | **Численность постоянного населения, человек** | **Расходы на душу населения, тыс. руб./человек** |
| 2010 | 4 957,7 | 99 | 50,1 |
| 2011 | 5 466,3 | 111 | 49,2 |
| 2012 | 5 856,6 | 109 | 53,7 |
| 2013 | 6 697,6 | 109 | 61,4 |
| 2014 | 6 282,8 | 109 | 57,6 |

Рисунок 5. **Динамика расходов местного бюджета на душу населения**

**4.2. Резервный фонд Администрации Национального Иванкинское сельское поселение на 2014 год**

Резервный фонд Администрации Национального Иванкинского сельского поселения запланирован на 2014 год в сумме 50,0 тыс. рублей (0,8% от общей суммы расходов местного бюджета), что не превышает предельного размера, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (3% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов). Анализ объема бюджетных ассигнований, формируемых резервный фонд Администрацией Национального Иванкинского сельского поселения в период с 2010 по 2014 год, представлен в таблице № 5.

Таблица № 5

**Анализ объема бюджетных ассигнований, формируемых резервный фонд Администрации Национального Иванкинского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнение** | | | **Ожидаемое исполнение** | **Проект** |
| **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Объем ассигнований резервного фонда | 25,0 | 15,9 | 30,0 | 44,0 | 50,0 |
| удельный вес, % в общем объеме расходов | 0,4 | 0,2 | 0,5 | 0,7 | 0,8 |
| темп роста, % | х | 63,6 | 188,7 | 146,7 | 113,6,0 |
| изменение ("+"-увеличение; "-"-уменьшение) | х | -9,1 | 14,1 | 14,0 | 10,0 |

Темп роста объема резервного фонда Администрации Национального Иванкинского сельского поселения на 2014 год к объему ожидаемого исполнения резервного фонда на 2013 год составляет 113,6%.

**5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета**

Бюджетными посланиями Президента РФ от 29.06.2012 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» и от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением с 2012 года была определена необходимость начала полномасштабного внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления.

**Однако, на планируемый 2014 год в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не разработаны и не утверждены ведомственные и муниципальные программы, что привело к не соблюдению принципа программно-целевого метода планирования расходов бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение», предусмотренного бюджетными посланиями Президента РФ, а также статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой составление проекта бюджета основывается, в том числе на муниципальных программах.**

**Выводы**

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год установлено:

1. Показатели проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных Главой Национального Иванкинского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение».Так, в нарушение пункта 2 раздела II Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не представлены:

- прогноз социально-экономического развития поселения;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период либо проект среднесрочного финансового плана;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В связи с чем, нарушен принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Составление проекта местного бюджета основывалось на: ежегодном Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 году, Бюджетным посланием Главы Администрации (Губернатора) Томской области на 2014 год и проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2014 год», что не соответствуетстатьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Проектом решения о местном бюджете на 2014 год предполагается утверждение местного бюджета по доходам в сумме 6 388,6 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 103 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям в сумме 6 282,8 тыс. рублей, и расходам в сумме 6 282,8 тыс. рублей. Профицит составляет 105,8 тыс. рублей. Однако проектом решения о бюджете утверждение профицита не предусмотрено. Кроме этого, согласно Справочным материалам к проекту бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год (поступления доходов по основным источникам в бюджет МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год) доходы поселения на 2014 год составили 6 282,8 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 103,0 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям в сумме 6 179,8 тыс. рублей.

Таким образом, сумма дохода указанная в проекте решения о местном бюджете на 2014 год не соответствует данным рассчитанным по поступлению доходов по основным источникам.

4. За период с 2010 по 2013 годы наблюдается динамика роста, как объема доходов, так и объема расходов местного бюджета (в том числе и на душу населения поселения). Планируемые доходы и расходы 2014 года уменьшены по сравнению с оценкой 2013 года на 6,2 % или в абсолютном выражении на 414,8 тыс. рублей.

5. Доходы бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 13.08.2007 №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», исходя из прогноза социально – экономического развития Инкинского сельского поселения на 2014 – 2016 годы и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2013 году.

6. Основным источником дохода по величине наполнения бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» остаются безвозмездные поступления (в 2014 году от общего объема доходов бюджета безвозмездные поступления планируются в размер 95,0%, собственные доходы поселения: налоговые и неналоговые доходы– 1,6%).

Низкий уровень налоговой составляющей в доходной части местного бюджета и высокая доля безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации указывает на слабую финансовую самостоятельность муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение».

При исполненных по состоянию на 01.11.2013 года налоговых доходах в сумме 29,1 тыс. рублей существует риск неисполнения доходов по налогам на 2013 год.

На 2014 год запланировано поступление доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в сумме 66,0 тыс. рублей в соответствии с внесенными изменениями в статью 58 Бюджетного кодекса РФ, вступающими в действие с 01.01.2014 года. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в бюджет муниципального района установлен исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение».

7. Расходы местного бюджета на 2014 год сформированы в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Расходные обязательства определены в соответствии с вопросами местного значения поселения, установленными статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8. Несмотря на то, что Бюджетными посланиями Президента РФ от 29.06.2012 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» и от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением с 2012 года была определена необходимость начала полномасштабного внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления.

Однако, на планируемый 2014 год в муниципальном образовании «Национальное Иванкинское сельское поселение» не разработаны и не утверждены ведомственные и муниципальные программы, что привело к не соблюдению принципа программно-целевого метода планирования расходов бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение», предусмотренного бюджетными посланиями Президента РФ, а также статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому составление проекта бюджета основывается в том числе на муниципальных программах.

9. Резервный фонд Администрации Колпашевского района запланирован на 2013 год в сумме 50,0 тыс. рублей (0,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), что не превышает предельного размера, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Колпашевского района отмечаются следующие нарушения и замечания:

1. В приложениях 1 и 2 к проекту решения о бюджете, привести в соответствии коды классификации доходов бюджета и их наименования.

2. В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании проектом решения о бюджете не установлен верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Национального Иванкинское сельское поселение» на 01.01.2015 года, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.Таким образом, рекомендуется после пункта 10 проекта решения о бюджете дополнить пунктом 11 следующего содержания: «Установить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 01.01.2015 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей».

3. При формировании бюджета поселения руководствоваться статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Положением о Бюджетном процессе Национального Иванкинского сельского поселения.

4. Разработать прогноз социально-экономического развития поселения, ведомственные и муниципальные программы.

5. Обеспечить исполнение статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения принципа достоверности бюджета.

6. Привести проект решения о местном бюджета в соответствие со Справочным материалам к проекту бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год - поступления доходов по основным источникам в бюджет МО «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год Счетной палатой Колпашевского района дано заключение:

**В связи с тем, что бюджет на 2014 год утвержден решением Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения от 11.12.2013 № 21 «О бюджете муниципального образования «Национальное Иванкинское сельское поселение» на 2014 год», при внесении изменений в решение Схода граждан Национального Иванкинского сельского поселения о бюджете необходимо учесть замечания, отраженные в данном заключении.**

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

(подпись) (инициалы и фамилия)

И.о.председателя \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В.Мерзлякова

(подпись) (инициалы и фамилия)