**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

г. Колпашево 12 декабря 2022 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новогоренского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новогоренское сельское поселение»» от 05.05.2022 № 201 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новогоренского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новогоренского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ показателей проекта бюджета;

анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новогоренского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения за 6 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги за 2022 год;

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения на 2023-2025 годы;

Пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Методика расчета и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» бюджету муниципального образования «Колпашевский район»;

Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату **с нарушением установленного срока** (вх. № 186 **от 05.12.2022г.).**

Согласно статьи 14 Положения о бюджетном процессе **Глава Новогоренского сельского поселения** вносит проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период **на рассмотрение в Совет Новогоренского сельского поселения не позднее 15 ноября текущего года.** **В течение суток со дня внесения проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период в Совет Новогоренского сельского поселения председатель Совета сельского поселения направляет его депутатам Совета Новогоренского сельского поселения для рассмотрения и подготовки заключения, а также в Контрольно-счетный орган.**

**Установленный факт приводит к несвоевременному принятию бюджета поселения.**

В ходе проверки наличия документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, установлено, **что в нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе отсутствует:**

**оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» за 2022 год;**

**реестр расходных обязательств сельского поселения;**

**проекты ведомственных целевых программ;**

**верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.**

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные одновременно с проектом бюджета основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют, что целью бюджетной политики Новогоренского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач.

Основными задачами бюджетной политики МО «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов станут:

1. Поэтапный переход формирования бюджета по программно-целевому принципу, обеспечивающему увязку стратегических целей и задач с целями, задачами и мероприятиями, устанавливающими показатели конечного и непосредственного результата реализации программ.

2. Формирование расходной части бюджета поселения с учётом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

3. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

4. Обеспечение софинансирования расходных обязательств в части предоставленных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

5. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

6. Развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур и существенное улучшение финансовой дисциплины.

7. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета МО «Новогоренское сельское поселение».

8. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности местного бюджета, соответственно, налоговая политика должна создавать благоприятные условия для развития и увеличения доходной базы местного бюджета, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении.

Поэтому одним из основных направлений налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, совершенствование видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также применение эффективной системы налогообложения посредством установления оптимальных значений корректирующего коэффициента К2, учитывающего влияние на результат предпринимательской деятельности факторов, при налогообложении единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

**Следует отметить, что с 1 января 2021 года единый налог на вмененный доход отменен, следовательно, коэффициент базовой доходности К2 для него устанавливать не нужно.**

В целях увеличения доходов бюджета Новогоренского сельского поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов (введение налога на недвижимость; оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу). Планируется проведение работы по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет.

Таким образом, основной задачей налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» в области доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств власти перед гражданами в целях повышения благосостояния населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Новогоренское сельское поселение» являются основой для формирования бюджета поселения, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования средств бюджета поселения.

Прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения (далее – Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения ежегодно разрабатывается в Порядке, утвержденном постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 09.11.2017 № 64 (далее – Порядок № 64).

Представленный Прогноз одобрен постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 25.11.2022 № 90, что соответствует п. 3 ст. 173 БК РФ.

При этом отмечаем, согласно п. 10 Порядка № 64 Прогноз **одобряется решением комиссии по согласованию проекта бюджета Новогоренского сельского поселения**, созданной главой Новогоренского сельского поселения, **одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета** муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в Совет Новогоренского сельского поселения.

В соответствии с п. 6 ст.14 раздела 2 Положения о бюджетном процессе **комиссия в течение 15 календарных дней со дня её создания обязана рассмотреть проект бюджета поселения**. По результатам работы комиссия выносит решение о направлении бюджета поселения в Совет Новогоренского сельского поселения, при необходимости – о корректировке проекта бюджета.

На основании изложенного **Прогноз не одобрен указанной комиссией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет Новогоренского сельского поселения. Указанное замечание ранее отмечалось в заключении Счетной палаты Колпашевского района на проект решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».**

По данным представленной пояснительной записки к Прогнозу за исходные данные приняты предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования в 2022 году, материалы государственной статистики, а также собственные расчеты.

Прогнозом определены следующие приоритеты социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения:

1. Повышение доходной части местного бюджета (эффективное управление муниципальным имуществом, проведение работы по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению).

2. Реализация действующих мероприятий по благоустройству, связанных с проведением работ по санитарной очистке поселения, сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обслуживание и ремонт уличного освещения, повышение безопасности, содержание и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. Оказание населению доступных муниципальных услуг в соответствии с регламентами Администрации и действующим законодательством.

4. Развитие социальной сферы (реализация мероприятий по развитию культуры, спорта и молодежной политики на территории Новогоренского сельского поселения).

5. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.

Прогноз составлен в 2-х вариантах: умеренный и базовый. Показатели Прогноза сформированы на основе оценки состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в Новогоренском сельском поселении.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с прогнозными значениями по следующим разделам показателей:

- демографические показатели;

- финансы;

- экономика, строительство;

- социальная сфера;

- розничная торговля;

- жилищно-коммунальный комплекс;

- прочие.

При этом п. 19 Порядка № 64, определены следующие показатели:

- демографические показатели;

- фонд начисленной заработной платы всех работников;

- просроченная задолженность по заработной плате всех работников;

- численность занятых в экономике.

**Таким образом, предлагаем уточнить состав показателей прогноза социально-экономического развития Новогоренского сельского поселения.**

**Следует отметить, в Прогнозе отсутствуют показатели социально-экономического развития за отчетный период (2021 год), оценки текущего финансового года (2022 год), что свидетельствует о низком качестве разработки документа.**

По данным представленного Прогноза в 2023 году прогнозируется поступление доходов в сумме 7 220,9 тыс.рублей, в 2024 году - 7 201,6 тыс.рублей, в 2025 году – 7 169,8 тыс.рублей. Расходы прогнозируются в 2023 году в сумме 7 629,9 тыс.рублей, в 2024 году – 7 618,9 тыс.рублей, в 2025 году – 7 624,9 тыс.рублей. Дефицит (профицит) бюджета составит 0,0 тыс.рублей, **при этом расходы отражены в объеме, превышающем доходы.** Вместе с тем проектом решения предлагается утвердить общий объем доходов и расходов бюджета на 2023 год в сумме 8 172,6 тыс.рублей, на 2024 год – 8 208,6 тыс.рублей, на 2025 год – 8 235,6 тыс.рублей. **Выявленные отклонения свидетельствуют о несоблюдении п. 1 ст. 169 БК РФ, согласно которого проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.**

**В нарушение п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не проводится обоснование параметров** прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**Указанные замечания неоднократно отмечались в заключениях Счетной палаты Колпашевского района на проекты бюджетов предыдущих лет, но данные замечания повторяются из года в год.**

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета Новогоренского сельского поселения за текущий год**

Провести оценку достоверности ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год **не представляется возможным в связи с отсутствием необходимой информации.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   По данным представленной пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формирование доходной части бюджета произведено исходя из ожидаемого исполнения доходов.  Проектом решения предлагается утвердить общий объём доходов МО «Новогоренское сельское поселение»:  - на 2023 год в сумме 8 172,6 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 951,7 тыс.рублей, безвозмездные поступления в сумме 7 220,9 тыс.рублей;  - на 2024 год в сумме 8 208,6 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 007,0 тыс.рублей, безвозмездные поступления в сумме 7 201,6 тыс.рублей;  - на 2025 год в сумме 8 235,6 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 065,8 тыс.рублей, безвозмездные поступления в сумме 7 169,8 тыс.рублей.   Таблица 1Структура доходов бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» в 2021-2025 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | Исполнено 2021 год | Оценка 2022 год | Проект 2023 год | Проект 2024 год |  | | Проект 2025 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.рублей | 835,5 | 872,6 | 951,7 | 1 007,0 | 1 065,8 | | Темп роста, % | 109,6 | 104,4 | 109,1 | 105,8 | 105,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 9,5 | 8,6 | 11,6 | 12,3 | 12,9 | | Безвозмездные поступления, тыс.рублей | 7 963,9 | 9 313,3 | 7 220,9 | 7 201,6 | 7 169,8 | | Темп роста, % | 111,8 | 116,9 | 77,5 | 99,7 | 99,6 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 90,5 | 91,4 | 88,4 | 87,7 | 87,1 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 8 799,4 | 10 185,9 | 8 172,6 | 8 208,6 | 8 235,6 |   Из таблицы видно, что структура предлагаемых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» кардинальных изменений не претерпит, традиционно преобладают безвозмездные поступления, доля которых составит 88,4% в 2023 году, 87,7% в 2024 году, 87,1% в 2025 году. Доля налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит 11,6%, в 2024 году - 12,3%, в 2025 году - 12,9%.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 79,1 тыс.рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2022 году и на 116,2 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2021 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, объем которых в 2023 году планируется меньше, чем в оценочном 2022 году на 2 092,4 тыс.рублей и на 743,0 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2021 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» в связи с высокой зависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов в Приложении 1 к проекту решения соответствуют объему средств, запланированному в проекте районного бюджета.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.  В соответствии с п. 3.1 и абзацем четвертым п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Нормативными правовыми актами муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» не предусмотрено предоставление в составе документов и материалов к проекту бюджета постановления администрации Новогоренского сельского поселения об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета, в связи с чем провести анализ источников доходов, включенных в реестр источников доходов, а также информации, содержащейся в перечне главных администраторов доходов бюджета, не представилось возможным.  В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно п. 7 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований. Реестр источников доходов составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», утвержденного постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 12.12.2017 № 68.  Согласно п. 4 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868 (далее – Общие требования), реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в электронной форме в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами местных администраций.  В соответствии с п. 11 Общих требований в реестр источников доходов бюджета в отношении каждого источника дохода бюджета включается следующая информация:  а) наименование источника дохода бюджета;  б) код (коды) классификации доходов бюджета, соответствующий источнику дохода бюджета, и идентификационный код источника дохода бюджета по перечню источников доходов Российской Федерации;  в) наименование группы источников доходов бюджетов, в которую входит источник дохода бюджета, и ее идентификационный код по перечню источников доходов Российской Федерации;  г) информация о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета;  д) информация об органах государственной власти (государственных органах), органе управления фонда, казенных учреждениях, иных организациях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета;  е) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, сформированные в целях составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее – закон (решение) о бюджете);  ж) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете;  з) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете с учетом закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете;  и) показатели уточненного прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, формируемые в рамках составления сведений для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета;  к) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета;  л) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета;  м) иная информация, предусмотренная порядками формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов, утвержденными в установленном порядке.  Кроме того, в реестре источников доходов бюджета по каждому источнику дохода указывается уникальный номер реестровой записи, структура которого установлена п. 22 Общих требований.  Таким образом, представленный реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов требует уточнения в части информации, включаемой в реестр источников доходов бюджетов в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868.  Доходы бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)». |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Новогоренского сельского поселения на 2023 год и плановый период осуществлялось с учетом основных особенностей:

1) бюджетные ассигнования на оплату труда муниципальных служащих, служащих и рабочих сформированы с учетом увеличения минимального размера оплаты труда с 01.06.2022 в размере 30 558 рублей;

2) бюджетные ассигнования на оплату труда высшего должностного лица сформированы с учетом увеличения ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет (40%);

3) применение классификации расходов, утвержденной на 2023 год.

Расходные обязательства определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура запланированных расходов по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» на 2023-2025г.г. представлена в таблице 2 **(по данным приложения к Пояснительной записке).**

**Таблица 2**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Проект**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** | **Проект**  **2025 год** |
|
| Общегосударственные вопросы | 4 631,6 | 4 667,6 | 4 694,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Национальная экономика | 360,0 | 360,0 | 360,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 640,0 | 511,8 | 373,6 |
| Образование | 8,0 | 8,0 | 8,0 |
| Культура, кинематография | 2 405,3 | 2 405,3 | 2 405,3 |
| Физическая культура и спорт | 117,7 | 117,7 | 117,7 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | 8 172,6 | **8 208,6** | **8 235,6** |

Общая сумма расходов на 2023 год по муниципальному образованию «Новогоренское сельское поселение» запланирована в сумме 8 172,6 тыс. рублей.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2023 год являются: расходы на культуру, образование, физическую культуру и спорт составляют 2 531,0 тыс.рублей или 30,9% от общего объема запланированных расходов на 2023 год; расходы на общегосударственные вопросы составили 4 631,6 тыс.рублей (56,7%); расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство - 1 010,0 тыс.рублей (12,4%).

В целом бюджетные ассигнования на 2023-2025 года предусмотрены 1 главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» (Администрация Новогоренского сельского поселения). В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2023 год в общем объеме 5 262,3 тыс.рублей, или 64,4 % от запланированных бюджетных ассигнований, на 2024 год в сумме 5 262,3 тыс.рублей (64,1%), на 2025 год в сумме 5 262,3 тыс.рублей (63,9%).

На программные направления (ведомственные целевые программы) в 2023 году направляются 2 910,3 тыс.рублей. В 2024 году указанные расходы составят 2 946,3 тыс.рублей и 2025 году – 2 973,3 тыс.рублей.

Информация по программным направлениям приведена в разделе 6 настоящего Заключения.

В расходах проекта бюджета на 2023-2025г.г. предусматриваются иные межбюджетные трансферты на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры в общей сумме 7 215,9 тыс.рублей и на организацию осуществления части переданных полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселений в сумме 3 тыс.рублей.

К материалам, составляемым одновременно с проектом бюджета, **не представлены расчеты распределения межбюджетных трансфертов или иные подтверждающие документы.**

При этом обращаем внимание, что утвержденным бюджетом муниципального образования «Колпашевский район» (решение Думы Колпашевского района от 25.11.2022 № 128) **отсутствуют иные межбюджетные трансферты,** получаемые от бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 2 405,3 тыс.рублей (2025 год) и на организацию осуществления части переданных полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселений в сумме 3 тыс.рублей (2023-2025г.г.).

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2023-2025 годы (приложение 4 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Новогоренского сельского поселения планируется на 2023-2025г.г. в объеме 5 тыс.рублей на каждый год.

Условно утвержденные расходы в 2024 году предполагается утвердить в сумме **164,2** тыс.рублей, в 2025 году – **329,4** тыс.рублей, **что не соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.**

**Предлагаем привести указанные расходы в соответствие с бюджетным законодательством РФ.**

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2023 год в размере 417,0 тыс. рублей, 2024 год – 453,0 тыс.рублей, на 2025 год – 480,0 тыс.рублей.

Приложением 2 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 Бюджетного кодекса. Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.**

**Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 04.03.2013 № 13 (с учетом изменений от 27.11.2020 № 101).**

В связи с тем, что к материалам экспертно-аналитического мероприятия реестр расходных обязательств не представлен, соответствие его проекту бюджета не осуществлено.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

Объем расходов бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение», предусмотренный на реализацию пяти ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 4 к проекту бюджета), а именно: «Размещение в средствах массовой информации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления», «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств»; «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения»; «Муниципальные кадры»; «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новогоренского сельского поселения услугами организаций культуры» на 2023 год, составляет 2 910,3 тыс.рублей (35,6% от общего объема расходов), на 2024 год 2 946,3 тыс.рублей (35,9%), на 2025 год 2 973,3 тыс.рублей (36,1%).

Согласно пункта 8 общих положений Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования Новогоренское сельское поселение, утвержденным постановлением Администрации Новогоренского сельского поселения от 13.09.2013 № 79, **в состав расходов на реализацию ВЦП не включаются расходы, относящиеся к непрограммной деятельности, в том числе расходы на опубликование нормативно-правовых актов. Однако данные расходы включены в ведомственную целевую программу.**

**Аналогичное замечание было отмечено в заключении Счетной палаты на проект бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

К материалам проекта бюджета паспорта ведомственных целевых программ не включены, то есть провести соответствие планируемых объемов финансирования, предусмотренных их паспортами с объемами, отраженными в приложении 4 к проекту бюджета, не представилось возможным.

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2023 год и плановый период установлен бездефицитный бюджет поселения.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2023-2025г.г. не планируется.  **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**  По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.  1. Представленный проект бюджета подготовлен с нарушением требований Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.  2. Пункт 1 текстовой части проекта бюджета не соответствует статье 14 «Рассмотрение проекта решения о бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» Положения о бюджетном процессе.  3. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, не в полной мере соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.  4. Текстовая часть проекта решения состоит из 24 пунктов.  В нарушение пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете не содержит общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).  5. В части Положения о бюджетном процессе в МО «Новогоренское сельское поселение» установлено, что пункт 3 (1,2) статьи 13 не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 184.1 БК РФ. |
|  | **По результатам экспертизы проекта решения Совета Новогоренского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Счетная палата Колпашевского района предлагает и рекомендует внести соответствующие корректировки в проект решения о бюджете, которые подлежат рассмотрению в установленные сроки с учетом нарушений, замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**  Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина  (подпись) (инициалы и фамилия)  Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных  (подпись) (инициалы и фамилия) |
|  |  |
|  |  |