**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год**

г. Колпашево 24 апреля 2024 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункты 1 и 2 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение», утвержденное решением Совета Новоселовского сельского поселения от 03.11.2020 № 20 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашение о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 года, заключенное между Советом Новоселовского сельского поселения и Думой Колпашевского района, план работы Счетной палаты Колпашевского района на 2024 год.

Источники информации:

Проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год» с приложениями (далее – проект решения);

Годовой бюджетный отчет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год;

Годовой бюджетный отчет главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Новоселовского сельского поселения) за 2023 год;

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом отчета по исполнению бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год;

Официальный сайт Администрации Новоселовского сельского поселения;

Иная информация (документы, материалы).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

В разделе 1 «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год»:

- полнота и своевременность предоставления бюджетной отчетности, соответствие форм бюджетной отчетности требованиям действующего законодательства;

- анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности, достоверность бюджетной отчетности (соответствие данным бюджетного учета);

- соответствие данных бюджетной отчетности Главной книге за 2023 год;

- выполнение порядка составления сводной отчетности.

В разделе 2 «Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год»:

- соответствие проекта решения и предоставленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- соответствие показателей проекта решения данным бюджетной отчетности (достоверность показателей проекта решения).

В разделе 3 «Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год»:

- анализ доходной и расходной частей бюджета;

- динамика уровня исполнения бюджета.

В разделе 4 рассмотрены отдельные вопросы использования бюджетных средств.

1. **Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год**

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В соответствии со статьей 264.2. БК РФ под главными администраторами бюджетных средств следует понимать главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, составляющих сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Годовая бюджетная отчетность представлена в Счетную палату Колпашевского района (далее – Счетная палата) 29.03.2024 года (вход. № 68) в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4. БК РФ и подпунктом 3.1. пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 апреля).

Согласно пункту 11.1. Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета входят следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Главным администратором бюджетных средств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» - Администрацией Новоселовского сельского поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены формы бюджетной отчетности, по которым установлены следующие нарушения и замечания:

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) **в отношении доходов бюджета не соответствуют аналогичным отчетным** данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127). В связи с указанным некорректно составлены источники финансирования дефицита бюджета, всего (строка 500).

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) выборочно сопоставлены с Главной книгой по состоянию на 01.01.2024г. В результате установлены следующие отклонения:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Счет | Главная книга | | ф.0503169 на 01.01.2024 | | **Отклонения** | |
| Дебет | Кредит | Дебет | Кредит | **Дебет** | **Кредит** |
| 205.21 | 1 040 085,07 | 0,00 | 969 937,57 | - | 70 147,50 | **-** |

**Таким образом, Администрацией поселения в нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 7 Инструкции № 191н допущено искажение бюджетной отчетности за 2023 год в отношении дебиторской задолженности.**

Кроме того, в пояснительной записке в части дебиторской задолженности указан контрагент, который **ликвидирован в 2021г.г.**

В Сведениях об исполнении бюджета ф.0503164 причины отклонения от планового процента обозначены «иные причины». При этом в пояснительной записке ф.0503160 **по указанным обозначениям информация отсутствует.**

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности направлен запрос Счетной палаты от 06.03.2024 № 32.

В результате проведенного анализа полученной информации (документов) в части земельных участков установлено.

Представленная Главная книга по счету 108.55 «Непроизведенные активы в составе имущества казны» за отчетный период показала, что на указанном счете по состоянию на 01.01.2024г. учитываются земельные участки **в сумме 27 669 637,19 рублей. При этом стоимость 35 представленных выписок составила 31 466 645,02 рублей, которые подтверждены выписками от марта 2024г.**

Таким образом, отклонение кадастровой стоимости **составило 3 797 007,83 рублей.**

Согласно пункту 142 Инструкции № 157н **земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости** (стоимости, указанной в документе на право пользования земельным участком, расположенном за пределами территории Российской Федерации), а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка - по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр - 1 рубль.

Проведение инвентаризации в целях подтверждения показателей бюджетной отчетности является обязательным ([п. 7](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/10074) Инструкции № 191н). Инвентаризация в отношении непроизведенных активов заключается, в том числе с подтверждением информации о кадастровой стоимости. Порядок документального подтверждения информации о кадастровой стоимости земельных участков в целях своевременного отражения такой информации в учете, а также периодичность подтверждения указанной информации необходимо определить локальным актом субъекта учета - соответствующего органа местного самоуправления (местной администрации).

В соответствии с п. 36 Приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов, в связи с изменением их кадастровой стоимости отражается в бухгалтерском учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бухгалтерской (финансовой) отчетности (п.28 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н).

В части Пояснительной записке ф.0503160 установлено, что текстовая часть содержит отменённый приказ УФЭП, а также не содержит обязательные реквизиты формы.

Таблица № 3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете по состоянию **на 01.01.2023 содержит только результат исполнения предельной штатной численности работников Администрации поселения.**

В соответствии с представленной отчётностью Администрации поселения дебиторская задолженность на 01.01.2024г. составила 73 160,5 тыс.рублей, в том числе долгосрочная – 46 214,3 тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 68 334,2 тыс.рублей), кредиторская задолженность – 1 014,8тыс.рублей (на 01.01.2023г. – 804,9 тыс.рублей).

**При этом отмечаем, что бюджетные обязательства в сумме 150,0 тыс.рублей (901 0104 9800100001 853) приняты в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.**

**Статьей 15.15.10. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств КоАП РФ установлено, что принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных**[**бюджетным законодательством**](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/2)**Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

Пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ предусмотрено, что бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительную записку.

Администрацией Новоселовского сельского поселения представлена бюджетная отчетность по исполнению консолидированного бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», по результатам которой установлено следующее.

В части Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, являющейся составной **формой 0503320** **Баланс…,** **отсутствуют данные по счету 18 в сумме 14 133,38 рублей.**

**В связи с этим предлагаем и рекомендуем при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Инструкцией № 191н.**

1. **Внешняя проверка проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год»**

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в Счетную палату **Советом Новоселовского сельского поселения (в соответствии с п.п. 3.1 п. 3 ст. 25 Положения о бюджетном процессе - Администрацией Новоселовского сельского поселения**) представлен проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год» (далее – проект решения Совета, проект решения) со следующими приложениями:

- приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» (далее - Приложение 1);

- приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по ведомственной структуре расходов за 2023 год» (далее - Приложение 2);

- приложение 3 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год» (далее - Приложение 3);

- приложение 4 «Отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год» (далее - Приложение 4);

- приложение 5 «Отчет об исполнении расходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по разделам и подразделам классификации расходов за 2023 год» (далее – Приложение № 5).

Одновременно с проектом решения Совета Новоселовского сельского поселения об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год представлены следующие документы и материалы:

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», включающая в себя: отчет об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета за 2023 год;

- отчет об использовании резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения за 2023 год;

- отчет о выполнении программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год **(не представлен)**;

- сведения о численности и оплате труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования в 2023 году;

- отчет об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год;

- отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год;

- отчет о привлечении источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год.

Исходя из информации, содержащейся в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», по причине отсутствия показателей к проверке не представлены следующие отчеты:

- отчет о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями за 2023 год;

- сведения о предоставленных муниципальных гарантиях за 2023 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год представлен в Счетную палату для проведения внешней проверки в установленные сроки 29.03.2024 (не позднее 1 апреля текущего года), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.п. 3.1 п. 3 ст. 25 Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения мероприятия проведен анализ сравнения показателей приложений к проекту решения с соответствующими показателями форм отчетности на 01.01.2024 года, предоставленных Счетной палате Колпашевского района в рамках информационного взаимодействия с Управлением федерального казначейства по Томской области (Отчет по поступлениям и выбытиям (код формы по ОКУД 0503151)) (далее – Отчет ф.0503151), и показателями соответствующих форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год.

В целом проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. При этом показатели общего объема доходов и расходов бюджета муниципального образования, содержащиеся в п. 1 проекта решения Совета, не соответствуют аналогичным показателям приложений 1, 2, 5 к проекту решения.

Пунктом 1 проекта решения предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год с указанием общего объема:

доходов в сумме **47 651,9** тыс.рублей,

расходов в сумме **47 982,7** тыс.рублей,

**профицитом** бюджета в сумме 330,8 тыс.рублей, что не соответствует показателям Отчета (ф.0503317) по доходам и расходам на 1 060,7 тыс.рублей.

В результате исполнения бюджета поселения сложился **дефицит** в размере 330,8 тыс.рублей.

При сопоставлении данных по исполненным доходам, расходам и источникам дефицита бюджета, отраженных в проекте решения об исполнении бюджета за 2023 год, с данными Отчета ф.0503151 установлены аналогичные расхождения.

Сравнительный анализ показателей проекта решения об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год с исполненными показателями Отчета ф.0503151 и Отчета ф.0503317 представлен в таблице.

тыс.руб

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Проект бюджета** | **Исполнено за 2023 год**  **(Отчет ф.0503151)** | **Исполнено за 2023 год**  **(Отчет ф.0503317)** | **Отклонение, +/-** |
| Доходы | 47 651,9 | 46 591,2 | 46 591,2 | +1 060,7 |
| Расходы | 47 982,7 | 46 922,0 | 46 922,0 | +1 060,7 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | +330,8 | -330,8 | -330,8 | -661,6 |

При сопоставлении показателей доходов и расходов, отраженных в приложениях 1, 2, 5 к проекту решения, с показателями проекта решения установлены следующие отклонения:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наимено-вание показа-теля** | **Проект решения** | **Прило-жение 1** | **Откло-нение** | **Прило-жение 2** | **Откло-нение** | **Прило-жение 5** | **Откло-нение** |
| Доходы | 47 651,9 | 46 591,1 | 1 060,8 | х | х | х | х |
| Расходы | 47 982,7 | х | х | 46 921,5 | 1 061,2 | 46 921,9 | 1 060,8 |

**Таким образом, предлагаем п. 1 проекта решения и приложения 1, 2, 5 привести в соответствие с данными Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317).**

Следует отметить, что приложением 1 к проекту решения отражены поступления доходов бюджета (103 00000 00 0000 000), не закрепленные за главным администратором доходов - Управление Федерального казначейства по Томской области (100).

В соответствии с Приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 18.01.2023 № ЕД-7-8/30@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 29.12.2016 № МММВ-7-1/736@» источники доходов (103 00000 00 0000 000) закреплены за главным администратором доходов (Управлением Федеральной налоговой службы субъекта Российской Федерации).

В соответствии с постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 15.02.2023 № 23 «О внесении изменений в постановление Администрации Новоселовского сельского поселения от 30.12.2022 № 123 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» главным администратором по коду классификации доходов - 103 00000 00 0000 00 установлено Управление Федеральной налоговой службы России по Томской области.

Кроме того в приложении 1 к проекту решения допущена ошибка в применении Приказа Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) в части неверного применения наименования кода бюджетной классификации 000 202 35118 10 0000 150 - «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета **органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов»**.

**Приложением 4** к проекту решения Совета предлагается к утверждению отчет об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год.

Решением Совета Новоселовского сельского поселения от 19.12.2022 № 15 «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 19.12.2022 № 15) утвержден объем средств дорожного фонда на 2023 год в сумме 3611,4 тыс.рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении дорожного фонда муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год плановый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2023 год составляет – 3611,4 тыс.рублей.

Поступило средств в дорожный фонд – 3 814,2 тыс.рублей, из них: доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет – 1765,9 тыс.рублей; иные межбюджетные трансферты – 1689,9 тыс.рублей; иные доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» - 358,4 тыс.рублей.

Фактическое исполнение составило 3564,5 тыс.рублей, из них: на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования –  1874,6 тыс.рублей; капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - 1689,9 тыс.рублей.

Остаток неиспользованных в 2023 году средств дорожного фонда на конец отчетного периода составил 249,7 тыс.рублей.

Решением о бюджете от 19.12.2022 № 15 резервный фонд на 2023 год утвержден в сумме 180,0 тыс.рублей. Уточненный план на 2023 год составил 6,0 тыс.рублей.

Отчет об использовании резервного фонда Администрации Новоселовского сельского поселения за 2023 год (далее – Отчет) представлен одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», что соответствует требованиям п. 7 ст. 81 БК РФ.

Согласно представленному Отчету в 2023 году денежные средства не востребованы.

Остаток неиспользованных средств резервного фонда на 01.01.2024 составил 6,0 тыс.рублей.

Решением о бюджете от 19.12.2022 № 15 утвержден прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2023 год, согласно которого объекты имущества к приватизации не планировались. Приобретение имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в 2023 году не планировалось.

Согласно отчету об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества по итогам года приватизации имущества не было.

В отчетном году приобретены 2 жилых помещения за счет средств субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на общую сумму 3 128,4 тыс.рублей.

В представленном Отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», и приобретения имущества в собственность муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год отражены приобретенные жилые помещения. Кроме того, данное имущество включено в реестр муниципальной собственности муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

1. **Анализ основных характеристик исполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год**

Первоначально решением о бюджете от 19.12.2022 № 15 утверждался сбалансированный бюджет с общими объемами доходов и расходов в сумме 24 476,5 тыс.рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 965,9 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 21 510,6 тыс.рублей).

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 БК РФ.

В течение 2023 года изменения по основным характеристикам бюджета вносились решениями Совета Новоселовского сельского поселения 6 раз и представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Решение Совета поселения** | **Доходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **Расходы** | **Изменения:**  **«+» увеличение;**  **«-» уменьшение** | **«-» дефицит; «+» профицит** |
| 15 от 19.12.2022 | 24 476,5 | х | 24 476,5 | х | х |
| 1 от 08.02.2023 | 36 714,5 | +12 238,0 | 37 514,4 | +13 037,9 | -799,9 |
| 3 от 16.05.2023 | 39 694.7 | +2 980,2 | 40 494.6 | +2 980,2 | -799.9 |
| 11 от 01.06.2023 | 39 694,7 | 0,0 | 40 494,6 | 0,0 | -799,9 |
| 16 от 02.08.2023 | 39 694,7 | 0,0 | 40 494,6 | 0,0 | -799,9 |
| 18 от 29.09.2023 | 46 104,0 | +6 409,3 | 46 903,9 | +6 409,3 | -799,9 |
| 26 от 07.12.2023 | 46 805,8 | +701,8 | 47 605,7 | +701,8 | -799,9 |
| Проект решения | 46 591,2 | -214,6 | 46 922,0 | -683,7 | -330,8 |

В результате внесенных изменений в решение о бюджете от 19.12.2022 № 15 объем доходов и расходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» увеличился по сравнению с первоначальными значениями на 22 329,3 тыс.рублей и 23 129,2 тыс.рублей соответственно.

Динамика основных характеристик местного бюджета за период 2020 -2023 годы отражена в таблице 2.

Таблица 2

**Динамика основных характеристик местного бюджета**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **% исп.** |
| **Доходы, тыс.руб.** | 51 881,1 | 47 923,6 | 45 466,5 | 47 238,1 | 46 591,2 | 98,6 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 92,4 | 94,9 | 103,9 | 102,5 | х |
| **Расходы, тыс.руб.** | 51 244,2 | 48 468,1 | 44 986,0 | 48 038,0 | 46 922,0 | 97,7 |
| темп роста к предыдущему году, % | х | 98,7 | 92,8 | 106,8 | 104,3 | х |
| **Дефицит «-», профицит «+», тыс.руб.** | +636,9 | -544,5 | +480,5 | -799,9 | -330,8 | х |
| **Отклонение основных показателей исполнения бюджета 2023г. («+» увеличение, «-» уменьшение), тыс.руб.** | | | | | | |
| **Показатель** | | **к 2020 году** | | **к 2021 году** | | **к 2022 году** |
| Доходы | | -5 289,9 | | -1 332,4 | | +1 124,7 |
| Расходы | | -4 322,2 | | -1 546,1 | | +1 936,0 |
| Дефицит «-», профицит «+» | | -967,7 | | +213,7 | | -811,3 |

Динамика основных характеристик бюджета показала, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом произошло увеличение по доходам и расходам на 1 124,7 тыс.рублей и 1 936,0 тыс.рублей соответственно. По сравнению с 2021 годом доходы уменьшились на 1 332,4 тыс.рублей, расходы на 1 546,1 тыс.рублей. По сравнению с 2020 годом доходы уменьшились на 5 289,9 тыс. рублей, расходы на 4 322,2 тыс.рублей.

**Оценка исполнения бюджета поселения по доходам:**

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) бюджет по доходам исполнен в сумме 46 591,2 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 240,0 тыс.рублей и безвозмездные поступления в сумме 43 351,2 тыс.рублей.

Уровень исполнения бюджета по доходам в целом за 2023 год составил 98,6% к плановому объему доходов в сумме 47 238,1 тыс.рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов за 2023 год составил 3 240,0 тыс.рублей, уровень исполнения 109,2% к плановым показателям 2 965,9 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 7% от общего объема доходов бюджета за 2023 год.

Основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» являются безвозмездные поступления. По итогам исполнения местного бюджета за 2023 год их доля в общей структуре доходов бюджета составляет 93%.

Уровень исполнения безвозмездных поступлений в целом за 2023 год составил 97,9% от запланированного объема – 44 272,2 тыс.рублей.

**Исполнение расходной части бюджета поселения:**

Расходы бюджета согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503317) исполнены в сумме 46 922,0 тыс.рублей, что составляет 97,7% от запланированного объема 48 038,0 тыс.рублей.

Таблица 3

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»**

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | | | |
| **Исполнено** | | | **План** | **Испол-нено** | **Удель-ный вес, %** | **% исп.** |
| Общегосударственные вопросы | 11 377,4 | 9 895,7 | 11 512,1 | 12 285,2 | 12 201,1 | 26,0 | 99,3 |
| Национальная оборона | 425,1 | 438,3 | 480,5 | 549,0 | 549,0 | 1,2 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 68,2 | 435,6 | 403,7 | 643,7 | 643,7 | 1,4 | 100,0 |
| Национальная экономика | 10 812,5 | 4 768,6 | 4 329,0 | 4 946,4 | 4 099,6 | 8,7 | 82,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 18 928,6 | 24 297,8 | 17 889,2 | 18 244,9 | 18 067,2 | 38,5 | 99,0 |
| Образование | 8,0 | 10,0 | 9,6 | 6,5 | 6,5 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 6 090,8 | 7 185,1 | 6 812,1 | 7 303,5 | 7 303,5 | 15,6 | 100,0 |
| Социальная политика | 2 858,9 | 753,1 | 2 303,4 | 3 128,4 | 3 128,4 | 6,7 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 674,7 | 683,9 | 1 246,4 | 930,4 | 923,0 | 1,9 | 99,2 |
| **Всего расходов** | **51 244,2** | **48 468,1** | **44 986,0** | **48 038,0** | **46 922,0** | **100,0** | **97,7** |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают расходы по разделу жилищно-коммунальное хозяйство, их доля по итогам исполнения бюджета за 2023 год - 38,5%, что в натуральном выражении составляет 18 067,2 тыс.рублей.

Расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) по итогам исполнения бюджета за 2023 год составили 11 361,4 тыс.рублей или 24,2% от общего объема расходов.

Остальные 37,3% распределены по следующим разделам: общегосударственные вопросы – 26%, национальная экономика – 8,7%, национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 1,4%, национальная оборона – 1,2%.

Наименьший уровень исполнения бюджета по расходам сложился по разделу национальная экономика – 82,9%.

Расходы на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» за 2023 год составили 810,6 тыс.рублей.

**4. Отдельные вопросы использования бюджетных средств**

В рамках данного вопроса рассмотрено использование средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» по отдельным направлениям расходов за отчетный год.

В соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее - Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, **издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

Решением Совета Новоселовского сельского поселения от 28.11.2017 № 17 «Об утверждении положения об оплате труда и ежегодных основных оплачиваемых отпусках, ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусках работников органов местного самоуправления Новоселовского сельского поселения» Главе поселения установлены соответствующие размеры оплаты труда с должностным окладом в размере 13 расчетных единиц.

Уставом Новоселовского сельского поселения закреплено, что на Главу поселения распространяются гарантии, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Контрольно-счетным органом произведен расчет объема средств на оплату труда указанного лица, который составил 799,6 тыс. рублей на 2023 год.

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрацией поселения за 2023 год исполнено расходов бюджета по бюджетной классификации 901 0102 9800100001 121 в сумме 1 222,6 тыс.рублей.

Таким образом, в нарушение положений части 4 статьи 7 Закона № 68-ОЗ объем лимитов бюджетных обязательств, предусмотренный в бюджетной смете Администрации поселения на 2023 год на выплату денежного содержания (оплату труда) лица, замещающего муниципальную должность (Глава поселения), превышает объем средств, который должен быть предусмотрен данной категории работников в расчете на год **в соответствии с законодательством Томской области в сумме 423,0 тыс. рублей (с учётом страховых взносов 550,7 тыс.рублей), что носит признаки неправомерного использования бюджетных средств.**

В заключении Счетной палаты от 27.11.2023г. (стр.12-13) на проект бюджета на 2024-2026г.г. **даны рекомендации не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.**

Кроме того, по результатам проведенного анализа исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения за 2023 год установлено, что **средства бюджета поселения** в сумме **746,8 тыс. рублей** были направлены на оплату штрафов и экономических санкций, а именно:

- **10,0** тыс.рублей – расходы по оплате штрафов за непредставление страхователем в установленный срок сведений персонифицированного учета;

- **1,1** тыс.рублей – штраф за непредставление в установленный срок налогоплательщиком (налоговым агентом) в налоговый орган Налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость;

- **0,3** тыс.рублей – штрафы за нарушения законодательства о закупках;

- **735,4** тыс.рублей – расходы по оплате штрафов согласно постановлениям по делам об административных правонарушениях.

В пояснение о причинах отсутствия возмещенных средств в доход бюджета и.о.Главы поселения представлено следующее.

Удержание и возмещение средств в доход бюджета не проводились в связи с отсутствием распоряжения Главы Новоселовского сельского поселения об установлении виновных лиц и взыскании с них средств.

В нарушение требований статей 34, 162 БК РФ осуществление указанных расходов произведено в отсутствие принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств.

**Отмечаем, что данные расходы не являются заданным результатом деятельности Администрации поселения и носят признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 746,8 тыс.рублей.**

**Рекомендуем принять меры по устранению причин и условий, способствующих выявленным фактам неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.**

**Выводы и предложения:**

**1. Счетная палата Колпашевского района отмечает, что проект решения подлежит рассмотрению и утверждению Советом Новоселовского сельского поселения, как содержащий в основном достоверную информацию, соответствующий бюджетному законодательству Российской Федерации, с учетом выполнения отмеченных в настоящем Заключении замечаний и предложений.**

**2. Совету Новоселовского сельского поселения принять меры к соответствию нормативных актов муниципального образования требованиям законодательства Томской области.**

**3. Счетная палата рекомендует Администрации Новоселовского сельского поселения учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, недостатки и нарушения, выявленные в ходе проверки отчетности, принять исчерпывающие меры по устранению нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина