**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Инкинского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования**

**«Инкинское сельское поселение» на 2024 год и**

**на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Колпашево 27 ноября 2023 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Инкинского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение» от 27.09.2017 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Инкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Инкинского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Инкинского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально - экономического развития Инкинского сельского поселения и ожидаемые итоги в 2023 году;

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2024-2026 годы;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Инкинское сельское поселение» за 2023 год;

Прогноз бюджета МО «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы;

Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (13.11.2023 вх.№ 219).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе (статья 13).

1. **Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Инкинского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом основные направления бюджетной политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют, что целью бюджетной политики Инкинского сельского поселения является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы, финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение».

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов станут:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, обеспечение сбалансированности бюджета поселения.
2. Повышение эффективности бюджетных расходов, планирование финансовых ресурсов с учетом реализации приоритетных направлений стратегического развития поселения, с привлечением финансовых ресурсов из вышестоящих бюджетов посредством участия в государственных программах.
3. Обеспечение и поддержание сбалансированности бюджета поселения в рамках установленных механизмов формирования.
4. Обеспечение долговой устойчивости бюджета путем поддержания показателей муниципального долга в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание и погашение муниципального долга.
5. Обеспечение непрерывности муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, повышение качества финансового менеджмента и внутреннего финансового контроля.
6. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Инкинское сельское поселение».

Основные направления налоговой политики определены с учетом преемственности ранее поставленных целей и задач, суть которых состоит в сохранении и развитии налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе: создание благоприятных условий для развития и увеличения доходной базы бюджета поселения, формирования комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в поселении, упорядочение системы существующих налоговых льгот.

Основными задачами налоговой политики продолжают оставаться:

- создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной активности;

- повышение уровня собираемости и минимизация недоимки неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом;

- эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация муниципальных налоговых льгот) с учетом оценки их эффективности;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

В целях стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности на территории Инкинского сельского поселения, увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета Администрацией Инкинского сельского поселения проведен ряд мероприятий, способствующих повышению наполняемости бюджета поселения.

Налоговая политика в данном направлении направлена на повышение стимулирующей функции налогов для обеспечения экономического развития Инкинского сельского поселения путем предоставления налоговых льгот (пониженных ставок), направленных на увеличение налоговой базы и обеспечение бюджета дополнительными доходами.

В поселении принят Порядок, регламентирующий оценку налоговых расходов местного бюджета в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Соответствующая оценка проведена по местным налогам: земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

По земельному налогу в поселении сохраняется пониженная ставка (1% вместо 1,5%) для земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания. По налогу на имущество физических лиц на объекты налогообложения, включенные в перечень, в соответствии с требованиями статьи 378.2 Кодекса в поселении установлена пониженная ставка (1,5% вместо 2%).

В планируемом периоде в целях повышения наполняемости местного бюджета в части местных налогов будет проведена работа по мониторингу поступлений налога на имущество физических лиц и анализу целесообразности корректировки ставок и льготных условий по налогу. Продолжится реализация мероприятий по повышению эффективности налогообложения имущества, в том числе мероприятие по выявлению объектов, не включенных в Перечень объектов для целей налогообложения налогом на имущество физических лиц от кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса РФ, принадлежащих на праве собственности физическим лицам.

В соответствии с распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 01.02.2021 № 48 в 2022 году проводится государственная кадастровая оценка в отношении всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости земельных участков.

Новая кадастровая стоимость окажет влияние на величину налогооблагаемой базы по земельному налогу и, соответственно, на объем поступлений по земельному налогу в местные бюджеты.

Помимо обозначенных выше мероприятий в целях увеличения доходов бюджета Инкинского сельского поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала бюджета поселения в части налога на имущество физических лиц и земельного налога путем выявления и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков.

Высокая значимость придается мерам, направленным на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических субъектов и улучшение условий ведения бизнеса за счет сокращения административной нагрузки. На постоянной основе проводятся мероприятия по выводу экономики «из тени» и пресечению «серых» схем оплаты труда, сокращению задолженности по платежам в бюджет в том числе: выявление лиц, осуществляющих трудовую деятельность без официального оформления, выявление налогоплательщиков, осуществляющих деятельность без постановки на налоговый учет на территории Инкинского сельского поселения и другие мероприятия.

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Инкинского сельского поселения на 2024-2026 годы (далее – Прогноз) разработан в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Инкинского сельского поселения от 02.03.2017 № 22.

Прогноз одобрен 31.10.2023г. решением комиссии по согласованию проекта бюджета Инкинского сельского поселения, созданной главой Инкинского сельского поселения, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» в Совет Инкинского сельского поселения, что соответствует п. 3 ст. 173 БК РФ.

В пояснительной записке к прогнозу на 2024 – 2026 годы приводится анализ показателей социально-экономического развития Инкинского сельского поселения за 2021-2022 годы, оценка социально-экономической ситуации в Инкинском сельском поселении на 2023 год и прогноз на 2024-2026 годы.

Прогноз разработан с учетом итогов социально-экономического развития поселения за 2021-2022 годы в условиях негативного влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции, на основе текущей ситуации в условиях действия санкционных ограничений в отношении Российской Федерации, роста инфляции и прогнозируемого восстановления экономического роста в среднесрочной перспективе.

Социально-экономическая ситуация в Инкинском сельском поселении по итогам 2021 года характеризуется некоторым замедлением в большинстве сфер деятельности, в том числе в связи с влиянием на экономику ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции.

Показатели прогноза сформированы на основе данных органов статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с отчетными показателями социально-экономического развития за два предыдущих года, показателями оценки за текущий 2023 год, прогнозными значениями на 2024 - 2026 годы. Также представлены предварительные итоги социально- экономического развития Инкинского сельского поселения и ожидаемые итоги в 2023 году.

По данным пояснительной записки к прогнозу на 2024-2026 годы в прогнозный период значительных скачков в развитии территории не ожидается в связи с тем, что большинство предприятий, работающих на территории поселения, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций. С целью снижения затрат аффилированные структуры продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия. Соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы. При этом малый бизнес не может стать равнозначной заменой.

В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: аренда и предоставление услуг, розничная торговля.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач в поселении, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2023 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 42 982,6 тыс.рублей (за 2022 год – 41 324,8 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2022 года на 104,0%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 391,2 тыс.рублей с уменьшением темпов роста до 93,0% (в 2022 году – 2 570,7 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям 40 591,4 тыс.рублей с повышением темпов роста до 104,7% (в 2022 году – 38 754,1 тыс.рублей).

Ожидаемое исполнение бюджета Инкинского сельского поселения за 2023 год по оценке Администрации в целом порасходам может составить 44 649,8 тыс.рублейс увеличением темпов роста к уровню 2022 года 109,9%, что в сумме составляет 4 026,9 тыс.рублей (за 2022 год расходы - 40 622,9 тыс.рублей).

**Таблица 1**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2022 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2023 год** | **План**  **2024 год** | **Темп роста (2023/2022)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 9 411,8 | 11 607,7 | 12 716,2 | 2 195,9 |
| Национальная оборона | 187,6 | 215,8 | 0,0 | 28,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 122,3 | 100,0 | 150,0 | -22,3 |
| Национальная экономика | 4 236,9 | 4 972,9 | 1 183,0 | 736,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 21 172,4 | 21 950,1 | 1 980,1 | 777,7 |
| Образование | 30,2 | 21,2 | 25,0 | -9,0 |
| Культура, кинематография | 4 768,0 | 4 215,9 | 4 863,6 | -552,1 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 693,7 | 1 566,2 | 129,0 | 872,5 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **40 622,9** | **44 649,8** | **21 046,9** | **4 026,9** |

В целом оценка исполнения бюджета Инкинского сельского поселения на 2023 год по расходам произведена корректно, однако существуют определенные риски неисполнения расходов бюджета в связи с возможными нарушениями сроков поставки товаров, работ, услуг, установленными муниципальными контрактами.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 1 667,2 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**  По данным пояснительной записки к проекту решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете МО «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» доходы бюджета сформированы на основе прогноза социально – экономического развития Инкинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом, Законом Томской области от 14 августа 2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом рекомендаций Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы, исходя из оценки ожидаемого исполнения доходов в 2023 году.  В пункте 2 и 3 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение»:  - на 2024 год в сумме 21 046,9 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2 732,6 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 18 314,3 тыс.рублей;  - на 2025 год в сумме 21 125,9 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 2 843,5 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 18 282,4 тыс.рублей;  - на 2026 год в сумме 21 174,9 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 2 924,5 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 18 250,4 тыс.рублей.  Структура доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления и представлена в таблице 2.  **Таблица 2** Структура доходов бюджета МО «Инкинское сельское поселение» в 2022-2026 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | **Исполнено 2022 год** | **Оценка 2023 год** | **Проект 2024 год** | **Проект 2025 год** |  | | **Проект 2026 год** | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 2 570,7 | 2 391,2 | 2 732,6 | 2 843,5 | 2 924,5 | | Темп роста, % | х | 93,0 | 114,3 | 104,1 | 102,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 6,2 | 5,6 | 13,0 | 13,5 | 13,8 | | Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 38 754,1 | 40 591,4 | 18 314,3 | 18 282,4 | 18 250,4 | | Темп роста, % | х | 104,7 | 45,1 | 99,8 | 99,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 93,8 | 94,4 | 87,0 | 86,5 | 86,2 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс. руб. | 41 324,8 | 42 982,6 | 21 046,9 | 21 125,9 | 21 174,9 |   Как и в предыдущие годы, значительное влияние на динамику суммы доходов оказывает сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, корректируемая в течение финансового года.  В структуре доходов бюджета на 2024 год налоговые и неналоговые доходы занимают 13,0% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2024 года составляет 87,0% от общей суммы доходов.  При этом на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», в 2024 г. на 341,4 тыс.рублей, в 2025г. - 452,3 тыс.рублей, в 2026г. - 533,3 тыс.рублей.  Объем безвозмездных поступлений на 2024 год предусмотрен в сумме 18 314,3 тыс.рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2023 год на 22 277,1 тыс.рублей или на 54,9%.  На 2025 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 18 282,4 тыс.рублей, на 2026 год – 18 250,4 тыс.рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2023 год на 45%.  Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района остаются основным доходным источником по величине наполнения бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение».  В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ, [постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета](http://internet.garant.ru/document/redirect/402822521/0)» постановлением администрации муниципального образования «Инкинское сельское поселение» от 30.12.2021 года № 91 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение».  В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно пункту 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований.  Реестр источников доходов составлен по форме, установленной в приложении к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение», утвержденному постановлением администрации Инкинского сельского поселения от 16.11.2022 № 92.  Доходы бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)». |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Инкинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2024 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Базой для формирования расходов на 2024 год стало ожидаемое исполнение бюджета 2023 года.

Структура расходов муниципального образования представлена в таблице 3.

**Таблица 3**

**Структура расходов МО «Инкинское сельское поселение» в 2023-2026г.г.**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Ожидаемое исполнение за 2023 год** | **Проект**  **2024 год** | **Проект**  **2025 год** | **Проект**  **2026 год** |
|
| Общегосударственные вопросы | 11 607,7 | 12 716,2 | 13 276,9 | 13 716,4 |
| Национальная оборона | 215,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| Национальная экономика | 4 972,9 | 1 183,0 | 1 262,0 | 1 311,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 21 950,1 | 1 980,1 | 1 460,4 | 1 020,9 |
| Образование | 21,2 | 25,0 | 25,0 | 25,0 |
| Культура, кинематография | 4 215,9 | 4 863,6 | 4 863,6 | 4 863,6 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 1 566,2 | 129,0 | 88,0 | 88,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **44 649,8** | **21 046,9** | **21 125,9** | **21 174,9** |

Общая сумма расходов на 2024 год по муниципальному образованию «Инкинское сельское поселение» запланирована в сумме 21 046,9 тыс.рублей, что на 23 602,9 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2023 году.

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2024 год являются: расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт – 5 017,6 тыс.рублей или 23,8% от общего объема запланированных расходов на 2024 год, общегосударственные вопросы – 12 716,2 тыс.рублей (60,4%), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство – 3 313,1 тыс.рублей (15,8%).

В целом бюджетные ассигнования на 2024-2026 года предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Инкинское сельское поселение» (Администрация Инкинского сельского поселения).

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2024-2026г.г. в общей сумме запланированных расходов.

На программные направления расходов (муниципальные программы) средства не предусмотрены.

В расходах проекта бюджета на 2024г. предусматриваются иные межбюджетные трансферты на организацию осуществления части переданных полномочий в области культуры в общей сумме 4 863,6 тыс.рублей.

Ведомственная структура расходов бюджета на 2024-2026 годы (приложение 3 проекта решения) соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н).

При этом отмечаем, что в соответствии с Приказом Минфина России от 1 июня 2023 года № 82н внесены изменения в Приказ № 82н, которые применяются при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 г.г.

Изменено наименование раздела, подраздела 0104 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»**.

Резервный фонд Администрации Инкинского сельского поселения планируется на 2024-2026г.г. в сумме 100 тыс.рублей на каждый планируемый год.

Условно утвержденные расходы в 2025 году составят 528,1 тыс.рублей, в 2026 году – 1 058,7 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2024 год в размере 1 183,00 тыс. рублей, 2025 год – 1 262,0 тыс.рублей, на 2026 год – 1 311,0 тыс.рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Инкинское сельское поселение», подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показатели которого соответствуют представленному проекту бюджета.

В связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ утратила силу статья 179.3 БК РФ, предусматривавшая разработку, утверждение и реализацию на местном уровне ведомственных целевых программ.

В то же время внесенные в бюджетное законодательство изменения никак не затронули муниципальные программы, предусмотренные ст. 179 БК РФ, которые по-прежнему могут разрабатываться, утверждаться и реализовываться в муниципальных образованиях.

Исходя из представленной пояснительной записки к проекту решения расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не запланированы.

Планирование непрограммного бюджета создает риски неэффективных бюджетных расходов и не согласуется с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 - 2024 годах органам местного самоуправления» (далее – Концепция), в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов. Так, согласно Концепции одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде останется развитие программно-целевого бюджетного планирования.

Кроме того, отмечаем, что в соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее - Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования **в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

В связи с указанным предлагаем не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Инкинское сельское поселение» по представленным данным составит по состоянию на 01.01.2025 – 0 тыс.рублей.

Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2024-2026г.г. не планируется.

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**   По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее:  1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.  2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.  3. Установленный порядок составления и рассмотрения проекта бюджета МО «Инкинское сельское поселение» соответствует представленному проекту решения о бюджете.  4. Текстовая часть проекта решения состоит из 23 пунктов.  Положение пункта 12 проекта решения не в полной мере соответствует пункту 1 статьи 78 БК РФ (Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ).  В пункте 20 текстовой части «2023 год» предлагаем заменить на «2024 год».  Иные замечания по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период отсутствуют. |

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Инкинского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Инкинское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рассмотреть проект решения с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

(подпись) (инициалы и фамилия)