**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и**

 **на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Колпашево 20 ноября 2023 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), решениями Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Колпашевский район»» от 24.03.2008 № 446 (далее – Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Колпашевского района.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ увязки проекта бюджета с документами стратегического планирования муниципального образования и основными направлениями бюджетной и налоговой политики;

анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Колпашевского района (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Колпашевского района за 1 полугодие и ожидаемые итоги в 2023 году;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на 2024-2026 годы;

Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район» на 2024-2026г.г.;

Пояснительная записка к проекту решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с приложениями;

Прогноз консолидированного бюджета МО «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Колпашевский район» за 2023 год;

Методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (2024-2026г.), распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (2024-2026г.) и другие расчеты;

Паспорта муниципальных программ;

Проекты решений Думы Колпашевского района о предоставлении иных межбюджетных трансфертов;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Колпашевский район» на 01.01.2025 года;

Проект бюджетной сметы органа внешнего муниципального финансового контроля на 2024 год и на плановый период.

Документы и материалы по запросу Счетной палаты от 16.10.2023 № 174 (далее - запрос от 16.10.2023 № 174), полученные 23.10.2023г.:

 Подходы по формированию межбюджетных отношений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы (письмо Департамента финансов Томской области от 08.09.2023 № АФ-02/18/1-245);

Обоснование (с расчетами) расходов по муниципальному дорожному фонду на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

Копия решения комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2023г. по бюджету муниципального образования «Колпашевский район»;

Расчеты объёмов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств за счёт средств районного бюджета главных распорядителей бюджетных средств на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов:

- Думы Колпашевского района;

- Администрации Колпашевского района (по разделам, подразделам 0102, 0104, кроме переданных полномочий);

- МКУ «Агентство»;

- МКУ «Архив»;

- Управления образования Администрации Колпашевского района (по разделу, подразделу 0709);

- Управления по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района (по разделу подразделу 0804);

- Управления финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района (по разделам, подразделам 0106, 0705);

Расчеты по формированию объема средств на оплату труда по разделу, подразделу 0102;

Порядки определения объёма и предоставления субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям;

Актуальная редакция постановления Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля»;

Утвержденный перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» (актуальная редакция).

В рамках мероприятия использованы данные программы Автоматизированного Центра Контроля (АЦК-Финансы) по муниципальному образованию «Колпашевский район».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату своевременно (01.11.2023г. вх. № 217).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положению о бюджетном процессе (подпункт 3 пункта 2.1. раздела II).

 Кроме того, согласно Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (приказ Счетной палаты от 27.09.2022 № 31), утвержденного в соответствии с «Общими требованиями Счетной палатой Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами …», в рамках экспертизы проекта бюджета использованы результаты, материалы (информация) проведенных Счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

**2. Анализ основных параметров документов стратегического планирования и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Колпашевский район»**

В целях составления бюджета муниципального образования «Колпашевский район» Администрацией Колпашевского района разработано и утверждено Распоряжение от 26.05.2023 № 212 «Об утверждении графика разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского района, проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и проекта консолидированного бюджета Колпашевского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Определен график проведения мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район», документы и материалы, обязательные для представления одновременно с проектом бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно решению Думы Колпашевского района от 26.08.2019 № 88 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании «Колпашевский район»» к документам стратегического планирования относятся:

1. Стратегия социально-экономического развития Колпашевского района (утверждена решением Думы Колпашевского района от 29.01.2016 № 1);
2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

а) Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на среднесрочный или на долгосрочный период сформирован в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2016 № 1425 (далее – Порядок № 1425);

б) Бюджетный прогноз МО «Колпашевский район» на долгосрочный период (в случае принятия Думой Колпашевского района решения о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации);

3) Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:

а) План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года (утвержден постановлением Администрации Колпашевского района от 16.05.2022 № 648);

б) Муниципальные программы муниципального образования «Колпашевский район».

В 2022 году Администрацией Колпашевского района актуализирована Стратегия социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года (далее – Стратегия). Внесение изменений приняты решением Думы Колпашевского района от 26.01.2022 № 3.

Данная Стратегия взаимосвязана со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021
№ 2988, иными нормативными правовыми актами и с учётом ключевых положений следующих актов:

Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и соответствующие ему национальные и региональные проекты;

Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчёта показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также признании утратившим силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019г. № 915».

Цели и задачи Стратегии достигаются посредством реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии, который позволит увязать по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и показателям комплекс мероприятий (в том числе муниципальных и ведомственных целевых программ МО «Колпашевский район»).

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на 2024-2026 годы (далее – Прогноз) сформирован в соответствии с требованиями, установленными статьей 173 Бюджетного кодекса и Порядком № 1425.

Перечень показателей Прогноза соответствует перечню показателей, утвержденных Приказом УФЭП от 03.09.2021 № 33н.

При разработке Прогноза учтены задачи, утвержденные в Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года, а также степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и предпринимательской активности.

В Стратегии цифровые значения социально-экономических показателей приведены на 2016, 2019, 2020, 2021, 2024, 2027, 2030 годы. Таким образом, напрямую сравнить значения показателей Стратегии с показателями Прогноза не представляется возможным. Такое сравнение можно провести только для показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года.

В таблице 1 приведено сопоставление значений аналогичных показателей в документах стратегического планирования муниципального образования «Колпашевский район».

 **Таблица 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Год | План мероприятий по реализации Стратегии Колпашевского района до 2030 года | Прогноз Колпашевского района на среднесрочный период (на 2024-2026 годы) |
| Объем промышленного производства (объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по разделам BCDE) по полному кругу предприятий с учетом субъектов малого предпринимательства | 2024г. | 2 809,8 млн.руб. | 3 669,2 млн.руб.  |
| 2025г. | 2 924,7 млн.руб. | 3 843,2 млн.руб. |
| 2026г. | 3 379,8 млн.руб. | 3 946,6 млн.руб. |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по полному кругу организаций с учетом субъектов малого предпринимательства | 2024г. | 1 995,4 млн.руб. | 2 362,9 млн.руб. |
| 2025г. | 2 080,7 млн.руб. | 2 488,5 млн.руб.  |
| 2026г. | 2 513,0 млн.руб. | 2 549,6 млн.руб. |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по крупным и средним предприятиям | 2024г. | 1 753,5 млн.руб. | 1 952,1 млн.руб.  |
| 2025г. | 1 888,6 млн.руб. | 1 991,1 млн.руб. |
| 2026г. | 1 100,7 млн.руб. | 2 030,9 млн.руб. |
| Продукция сельского хозяйства | 2024г. | 478,3 млн.руб. | 491,0 млн.руб.  |
| 2025г. | 502,3 млн.руб. | 519,0 млн.руб. |
| 2026г. | 512,3 млн.руб. | 552,5 млн.руб. |
| Численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении) | 2024г. | 35,9 тыс.человек | 32,1 тыс.человек |
| 2025г. | 35,7 тыс.человек | 31,8 тыс.человек |
| 2026г. | 35,5 тыс.человек | 31,7 тыс.человек |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования | 2026г. | 8300 кв.м | 7900 кв.м  |
| Инвестиции в основной капитал | 2024г. | 828,5 млн.руб. | 641,8 млн.руб. |
| 2025г. | 909,2 млн.руб. | 699,8 млн.руб. |
| 2026г. | 918,3 млн.руб. | 764,0 млн.руб. |
| Доля среднегодовой численности занятых в общей численности экономически активного населения | 2024г. | 86% | 78,4%  |
| 2025г. | 86% | 77,9%  |
| 2026г. | 86% | 77,9%  |
| Численность занятых в экономике (среднегодовая) | 2024г. | 19,0 тыс.человек | 14,9 тыс.человек |
| 2025г. | 19,0 тыс.человек | 14,8 тыс.человек |
| 2026г. | 19,0 тыс.человек | 14,8 тыс.человек |
| Доля работников бюджетной сферы (сумма по видам экономической деятельности: образование, здравоохранение, государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений) от среднесписочной численности работников крупных и средних организаций | 2024г. | 66,2% | 70,4%  |
| 2025г. | 66,0% | 70,2% |
| 2026г. | 66,0% | 70,2% |
| Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) | 2024г. | 2,3% | 1,3% |
| 2025г. | 2,3% | 1,3% |
| 2026г. | 2,3% | 1,3% |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций (включая крупные и средние предприятия и их территориально обособленные структурные подразделения с численностью менее 15 человек) | 2024г. | 58 116,7 **руб.** | 64 706,1 **руб/мес** |
| 2025г. | 59 883,4 **руб**. | 67 072,3 **руб/мес** |
| 2026г. | 62 059,0 **руб.** | 68 914,0 **руб/мес** |

Подавляющее большинство цифровых значений показателей, установленных в Плане мероприятий, имеют отличия (как в большую, так и в меньшую сторону) от данных, представленных в Прогнозе (проанализирован базовый вариант).

Основные параметры Прогноза, которые не достигают соответствующих показателей, отраженных в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года:

- численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении) в Плане мероприятий на 2024г., 2025г. и 2026г. отражена 35,9 тыс.человек, 35,7 тыс.человек, 35,5 тыс.человек соответственно. При этом в Прогнозе данный показатель не достигает указанных величин: на 2024г. численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении) составляет 32,1 тыс.человек, на 2025г. – 31,8 тыс.человек, на 2026г. – 31,7 тыс.человек;

- инвестиции в основной капитал согласно Плана мероприятий должны составить в 2024г. - 828,5 млн.руб., в 2025г. – 909,2 млн.руб., в 2026г. – 918,3 млн.руб., однако в Прогнозе данный показатель не достигает запланированных значений и составит за указанный период 641,8 млн.руб., 699,8 млн.руб., 764,0 млн.руб. соответственно;

- доля среднегодовой численности занятых в общей численности экономически активного населения за период 2024-2026гг. запланирована в Плане мероприятий 86%, при этом в Прогнозе за указанный период данный показатель составит 78,4%, 77,9%, 77,9% соответственно;

- среднегодовая численность занятых в экономике на 2024-2026гг. в Плане мероприятий отражена в количестве 19,0 тыс.человек, однако в Прогнозе показатель не достигает запланированных значений и составит в 2024г. - 14,9 тыс.человек, в 2025г. и 2026г. - 14,8 тыс.человек;

- уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) на 2024-2026гг. прогнозировался в Плане мероприятий в размере 2,3%, однако в Прогнозе составляет 1,3%.

Таким образом, ряд показателей социально-экономического развития Колпашевского района, отраженных в Прогнозе, не достигают значений аналогичных показателей, обозначенных в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года и требуют корректировки.

 По данным представленной пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Колпашевского района на 2024-2026 годы при составлении Прогноза на 2024-2026гг. выявлена необходимость корректировки значений некоторых показателей, утвержденных Планом мероприятий по реализации Стратегии развития.

Постановлением Администрации Колпашевского района от 16.11.2023 № 1051 «О внесении изменения в постановление Администрации Колпашевского района от 16.05.2022 № 648 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года»» внесены соответствующие изменения в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года.

Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» документы стратегического планирования должны быть сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Согласно п. 1 ст. 170.1 БК РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса. Думой Колпашевского района данное решение не принималось.

Представленные с проектом бюджета основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяют, что целью бюджетной политики Колпашевского района является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы, финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район».

Основные направления бюджетной политики определяют задачи в сфере формирования и исполнения расходов районного бюджета на предстоящий период, приоритеты в области межбюджетных отношений и соответствуют долгосрочным целям социально-экономического развития, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района.

Бюджетная политика муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяется необходимостью сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Колпашевского района.

 Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов станут:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, обеспечение сбалансированности районного бюджета.
2. Повышение эффективности бюджетных расходов, планирование финансовых ресурсов с учётом реализации приоритетных направлений стратегического развития района, с привлечением финансовых ресурсов из вышестоящих бюджетов посредством участия в государственных программах.
3. Поддержание сбалансированности бюджетов поселений Колпашевского района в рамках установленных механизмов формирования и предоставления финансовой помощи поселениям.
4. Обеспечение достижения целевых показателей в части заработной платы работникам культуры и образования в муниципальных учреждениях культуры и образования, в том числе за счёт реализации ведомственных планов оптимизации бюджетных расходов.
5. Обеспечение долговой устойчивости бюджета путем поддержания показателей муниципального долга в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять обслуживание и погашение муниципального долга.
6. Обеспечение непрерывности муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, повышение качества финансового менеджмента и внутреннего финансового контроля.
7. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Колпашевский район».

Основныенаправления налоговой политики определены на основе преемственности ранее поставленных целей и задач, с учетом текущей ситуации в экономике, необходимости достижения целей и задач, поставленных в Стратегии развития и Указах Президента РФ.

Целью основных направлений является сохранение и развитие налогового потенциала, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе: создание благоприятных условий для развития и увеличения доходной базы местного бюджета, формирование комфортных условий для развития предпринимательской деятельности в районе, упорядочение системы существующих налоговых льгот.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Бюджетным и Налоговым законодательством Российской Федерации, продолжают оставаться:

- создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной активности;

- повышение уровня собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов, в том числе путем повышения эффективности работы межведомственной комиссии;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом;

- эффективное управление налоговыми расходами (оптимизация муниципальных налоговых льгот) с учётом оценки их эффективности;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости.

В целях стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности на территории Колпашевского района, увеличения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов Администрацией Колпашевского района проведен ряд мероприятий, способствующих повышению наполняемости местного бюджета. А именно: налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности; мероприятия, способствующие повышению наполняемости местного бюджета, проводимые муниципалитетом в части местных налогов; справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора экономики.

При реализации налоговой политики одним из направлений являлось повышение стимулирующей функции налогов для обеспечения экономического развития Колпашевского района путем предоставления налоговых льгот (пониженных ставок), направленных на увеличение налоговой базы и обеспечение консолидированного бюджета дополнительными доходами.

В целях оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район» в соответствии со статьёй 174.3 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» постановлением Администрации Колпашевского района от 26.03.2020 № 309 утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Колпашевский район».

В муниципальных образованиях Колпашевского района приняты Порядки, регламентирующие оценку налоговых расходов местных бюджетов, в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Соответствующая оценка проведена во всех муниципальных образованиях Колпашевского района по местным налогам: по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

По земельному налогу действующие муниципальные льготы (пониженные ставки) признаны эффективными и к отмене не планируются поселениями. На межселенных территориях МО «Колпашевский район» с 2023 года отменена пониженная ставка 1% для земельных участков, расположенных под объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, как неэффективная в связи с отсутствием объектов налогообложения.

По налогу на имущество физических лиц Налоговым кодексом РФ установлен содержательный перечень льготных категорий по налогу на имущество физических лиц. Дополнительные льготы, а также повышенные налоговые вычеты муниципальными правовыми актами муниципальных образований Колпашевского района устанавливать не планируется.

Новые льготы должны вводиться только на определенный срок, по истечении которого на основании анализа их эффективности могут быть приняты решения об их пролонгации. Льготы, носящие социальный характер, будут сохранены в полном объеме.

Оценка льгот, установленных Кодексом, на муниципальном уровне не проводится.

В марте текущего года Контрольно-счетной палатой Томской области (далее – КСП ТО) в Счетную палату направлен запрос с целью проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов исполнения по состоянию на 1 августа 2023 года рекомендаций по проведению организационных мероприятий по инвентаризации и выявлению пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, по уточнению  отсутствующих характеристик объектов, необходимых  для принятия  на налоговый учет, обозначенных в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступлений в  консолидированный  бюджет  Томской  области от налога  на  имущество  физических  лиц  в  целях  оценки  достаточности и обоснованности  финансовой    поддержки    бюджетов    муниципальных образований, предоставляемой за счет средств областного бюджета», проведенного в 2022 году».

Кроме того, в соответствии с планом работы на 2023 год КСП ТО проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ влияния результатов проведенной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Томской области, на доходы консолидированного бюджета Томской области».

О ходе проведения мероприятий по проведению инвентаризации и выявлению пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, по уточнению отсутствующих характеристик объектов, необходимых для принятия их на налоговый учет, муниципальными образованиями Колпашевского района, кроме Колпашевского городского поселения, сообщено следующее:

 - проводится инвентаризация в форме похозяйственного обхода с целью уточнения сведений о правообладателях и зарегистрированных прав собственности на объект недвижимости;

- в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ на территории муниципальных образований проводится работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (направление уведомлений с информацией о реализации Федерального закона; разъяснительная работа с населением о возможных рисках и последствиях в случае отсутствия сведений в Росреестре о правообладателях на объект);

- проводится аналитическая работа по выявлению объектов, прекративших свое существование, а также объектов с дублирующими сведениями, дальнейшее снятие с кадастрового учета для повышения достоверности сведений налоговой базы.

Муниципальным образованием «Колпашевское городское поселение» представлена информация, что мероприятия по проведению инвентаризации и выявлению пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, по уточнению отсутствующих характеристик объектов, необходимых для принятия их на налоговый учет, не проводились.

В части механизма и результативности деятельности по вопросу регистрации прав на объекты недвижимости физических лиц по состоянию на 1 августа 2023 года муниципальными образованиями поселений, кроме Колпашевского городского поселения, проинформировано, что:

 - с собственниками объектов недвижимости проводятся разъяснительные беседы о способах и возможностях регистрации прав собственности;

- оказывается помощь в восстановлении и получении архивных документов, являющихся основанием для регистрации права;

- ведется запись на приём к специалистам Многофункционального центра, принимающим на территории поселений.

В муниципальном образовании «Саровское сельское поселение» в 2023 году на 2 объекта были зарегистрированы права, 1 объект поставлен на кадастровый учет с последующей регистрацией прав.

Муниципальным образованием «Колпашевское городское поселение» сообщено, что по вопросу регистрации прав на объекты недвижимости физических лиц по состоянию на 1 августа 2023 года механизмы не разрабатывались.

При этом отмечено, что большинством муниципальных образований **не сообщено об определенных результатах работы** с целью исполнения Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Cогласно отчету Управления ФНС по Томской области по форме № 5-МН за 2021 год количество налогоплательщиков по земельному налогу с организаций в Колпашевском районе составило 145 ед., в том числе которыми исчислен налог к уплате – 99 ед. Сумма земельного налога с организаций, подлежащая уплате в бюджеты поселений Колпашевского района, составила 7 795 тыс.рублей. Сумма льгот, установленных представительными органами поселенийв соответствии с п.2 ст.387 НК РФ, составила 10 974,0 тыс.рублей, в том числе:

Колпашевское городское поселение – сумма льгот 10 615 тыс.рублей, сумма налога к уплате 7 700 тыс.рублей;

Инкинское сельское поселение – сумма льгот 22 тыс.рублей, сумма налога к уплате 6 тыс.рублей;

Новоселовское сельское поселение – сумма льгот 39 тыс.рублей, сумма налога к уплате 7 тыс.рублей;

Саровское сельское поселение – сумма льгот 25 тыс.рублей, сумма налога к уплате 5 тыс.рублей;

Чажемтовское сельское поселение – сумма льгот 222 тыс.рублей, сумма налога к уплате 77 тыс.рублей;

Новогоренское сельское поселение – сумма льгот 51 тыс.рублей, сумма налога к уплате 0 тыс.рублей.

На территории Колпашевского района в 2022 году проведена кадастровая оценка в отношении **22531** земельного участка, общая кадастровая стоимость которых составила **54163,0 млн.рублей**. По состоянию на 28.07.2022 количество земельных участков, по которым в **налоговом органе отсутствуют сведения о собственнике (правообладателе), составило 12897 ед. с кадастровой стоимостью 36915,5 млн.рублей,** где 42 участка с кадастровой стоимостью 24322,2 млн.рублей находятся в сегменте «Использование лесов» (в соответствии со ст.8 Лесного кодекса РФ лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности).

В сегменте «Предпринимательство» кадастровая оценка проведена в отношении 338 земельных участков с кадастровой стоимостью 363,8 млн.рублей. В налоговом органе отсутствует информация о собственнике (правообладателе) в отношении **168 участков с кадастровой стоимостью 189,6 млн. рублей.** К примеру, максимальная кадастровая стоимость земельного участка, по которому отсутствуют данные в налогом органе – 33 326,0 тыс.рублей.

В сегменте «Производственная деятельность» кадастровая оценка проведена в отношении 1608 земельных участков с кадастровой стоимостью 1482,7 млн.рублей. В налоговом органе отсутствует информация о собственнике (правообладателе) в отношении **1208 участков с кадастровой стоимостью 1432,3 млн. рублей.**

Максимальная кадастровая стоимость земельного участка, по которому отсутствуют данные в налоговом органе – 211 095,9 тыс.рублей.

По сегментам «Сельскохозяйственное использование», «Садоводство и огородничество, малоэтажная жилая застройка» и «Транспорт» складывается аналогичная ситуация.

1. **Анализ параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Колпашевский район»**

В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе Прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям ст.173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития Колпашевского района на 2024-2026 годы разработан в соответствии с постановлением Администрации Колпашевского района от 28.12.2016 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на среднесрочный период, мониторинга и контроля его реализации».

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов включены в состав материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Представленный Прогноз, одобренный решением комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 16.10.2023г., сформирован по трем вариантам на основе информации, представленной участниками разработки прогноза (структурными подразделениями Администрации Колпашевского района) по соответствующим сферам, а также официальных данных органов государственной статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района с учетом обособленных подразделений и субъектов малого предпринимательства.

В целях минимизации угроз несбалансированности бюджета муниципального образования «Колпашевский район» предлагается для разработки параметров консолидированного бюджета Колпашевского района взять за основу базовый вариант (2 вариант), т.е. наиболее реалистичный вариант развития экономики Колпашевского района, что позволит повысить точность бюджетного планирования.

Динамика основных показателей социально-экономического развития Колпашевского района характеризуется следующими показателями, отраженными в таблице 2:

 **Таблица 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  **Показатели** | **Отчет****2022 год** | **Оценка 2023 год** | **Прогноз (2 вариант)** |
| **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| Объем промышленного производства (объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по разделам BCDE) по полному кругу предприятий с учетом субъектов малого предпринимательства, млн.руб. | 3 456,3 | 3 576,5 | 3 669,2 | 3 843,2 | 3 946,6 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по полному кругу организаций с учетом субъектов малого предпринимательства, млн.руб. | 2 251,0 | 2 298,8 | 2 362,9 | 2 488,5 | 2 549,6 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по крупным и средним предприятиям, млн.руб. | 1 914,8 | 1 937,7 | 1 952,1 | 1 991,1 | 2 030,9 |
| Продукция сельского хозяйства, млн.руб. | 461,5 | 467,0 | 491,0 |  519,0 | 552,5 |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км | 314,7 | 314,7 | 314,7 |  314,7 | 314,7 |
| Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (Раздел F), млн.руб. | 689,5 | 877,4 | 790,5 | 783,2 | 821,8 |
| Инвестиции в основной капитал, млн.руб. | 833,7 | 774,7 | 641,8 | 699,8 | 764,0 |
| Оборот розничной торговли, млн.руб. | 5 487,7 | 5 490,0 | 5 490,0 | 5 540,0 | 5 600,0 |
| Оборот общественного питания, млн.руб. | 136,7 | 139,5 | 140,0 | 144,9 | 151,0 |
| Объем платных услуг населению, млн.руб. | 1 320,4 | 1 377,3 | 1 404,0 | 1 439,7 | 1 473,0 |
| Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), единиц | 98 | 98 | 98 | 100 | 103 |
| Численность постоянного населения (в среднегодовом исчислении), тыс.человек | 32,8 | 32,4 | 32,1 | 31,8 | 31,7 |
| Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс.человек | 14,9 | 14,9 | 14,9 | 14,8 | 14,8 |
| Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), % | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций (включая крупные и средние предприятия и их территориально обособленные структурные подразделения с численностью менее 15 человек), руб/мес | 50 466,8 | 60 363,4 | 64 706,1 | 67 072,3 | 68 914,0 |
| Обеспеченность: |  |  |  |  |  |
| детей в возрасте 1-6 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях, % | 56,0 | 56,0 | 60,0 | 64,0 | 72,0 |
| врачами, чел. | 142 | 150 | 150 | 150 | 151 |
| общедоступными библиотеками, единиц | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| учреждениями культурно-досугового типа, единиц | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 |
| спортивными залами, тыс.кв.м | 5,184 | 5,184 | 5,184 | 5,184 | 6,192 |
| плоскостными сооружениями, кв.м | 54823,0 | 54823,0 | 54823,0 | 54823,0 | 54823,0 |
| Удельный вес учащихся, занимающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования (в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях) (на начало года), % | 72,3 | 72,3 | 85,2 | 85,2 | 85,2 |

Прогноз на 2024-2026гг. разработан с учётом итогов социально- экономического развития района за 2021-2022 годы в условиях восстановления темпов роста в отдельных сферах экономической деятельности, в которых основным негативным фактором влияния в 2021 году оказалось введение ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции, на основе действующей ситуации с учетом степени влияния санкционных ограничений, введенных в отношении Российской Федерации, прогнозируемого восстановления экономического роста в среднесрочной перспективе.

В представленной пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Колпашевского района на 2024-2026 годы представлено описание комплекса необходимых мер для обеспечения позитивного развития и достижения прогнозируемых показателей в разрезе видов экономической деятельности и проведено сравнение, сопоставление со значениями ранее утвержденного среднесрочного прогноза на 2023-2024гг., что соответствует п. 4 ст. 173 БК РФ.

При формировании Прогноза на 2024-2026 гг. уточнены значения показателей социальной сферы по сравнению с аналогичными показателями Прогноза на 2023-2025 гг. В основном это связано с перенесением сроков реализации бюджетных инвестиций в объекты социальной инфраструктуры.

В Колпашевском районе в целом отмечаются положительные тенденции: открываются дополнительные магазины крупных торговых сетей, продолжаются мероприятия по благоустройству общественных территорий, ремонту и реконструкции дорожной сети, модернизации коммунальных объектов, строительству и реконструкции дорожной сети, модернизации коммунальных объектов, строительству и реконструкции инженерных сетей, в том числе в новых микрорайонах ИЖС, строительство новых и ремонт существующих объектов социальной сферы.

В среднесрочной перспективе структура экономики существенно не изменится. Наиболее значимыми видами деятельности в структуре оборота организаций останутся: обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство, операции с недвижимым имуществом, аренда и представление услуг, оптовая и розничная торговля, социальная сфера.

В связи с тем, что большинство крупных предприятий, работающих на территории района, являются филиалами, деятельность которых зависит от решений головных организаций, значительных скачков в развитии территории не ожидается: с целью снижения затрат крупные предприятия продолжают сокращать филиальную сеть, перенося функции в головные предприятия, соответственно, территория теряет налоги, рабочие места и население, которое уезжает туда, где эти рабочие места будут организованы.

Учитывая внешние вызовы и внутренние тенденции социально-экономического развития, при корректировке Стратегии развития сохранена главная цель – обеспечить высокое качество жизни в Колпашевском районе за счет реализации инфраструктурных проектов и развития экономического потенциала.

Социально-экономическая политика Колпашевского района будет направлена на достижение ориентиров, обозначенных в Стратегии развития по следующим направлениям:

1. Наращивание экономического потенциала и территориальное развитие, в том числе за счет создания условий для инвестиций и предпринимательства, развития транспортной, коммуникационной, коммунальной инфраструктуры в Колпашевском районе, развития агропромышленного производства и повышения качества жизни сельских территорий, развития;

2. Повышение уровня привлекательности территории для проживания, улучшение качества жизни населенияза счет создания условий для развития жилищного строительства, увеличения уровня благоустройства населенных пунктов, развития муниципальной системы образования, привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях, стимулирования экономической активности и повышения занятости населения, мотивации граждан к здоровому образу жизни, повышения безопасности жизнедеятельности населения, повышения качества и доступности услуг в сфере культуры и туризма, развития физической культуры и массового спорта, эффективной молодёжной политики и т.д.

3. Повышение эффективности муниципального управленияза счет совершенствования системы муниципальных финансов, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и повышения эффективности системы муниципального управления, в том числе посредством цифровых технологий.

**4.Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Согласно оценке ожидаемое исполнение бюджета МО «Колпашевский район» за 2023 год в целом по доходам оценивается в 2 306 499,6 тыс. рублей (за 2022 год исполнение составило – 2 180 595,7 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2022 года – 105,8 %. В том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 335 997,2 тыс.рублей, в том числе налог на доходы физических лиц – 286 589,5 тыс.рублей, с увеличением темпов роста до 100,1 % (в 2022 году исполнено 335 552,0 тыс. рублей, в том числе налог на доходы физических лиц – 286 510,2 тыс.рублей);

- по безвозмездным поступлениям 1 970 502,4 тыс.рублей с повышением темпов роста до 106,8 % (в 2022 году исполнено 1 845 043,7 тыс. рублей).

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с фактическим поступлением доходов (по данным АЦК-финансы) по состоянию на 01.11.2023 г., по которой установлены следующие отклонения:

Так, по единому сельскохозяйственному налогу поступление составило 143,0 тыс.рублей, ожидаемая оценка за 2023 год планируется в сумме 57,0 тыс.рублей; налог на добычу полезных ископаемых - 17,0 тыс.рублей, ожидаемая оценка – 0,0 тыс.рублей; доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 863,0 тыс.рублей, ожидаемая оценка – 100,0 тыс.рублей; доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 3 957,7 тыс.рублей, ожидаемая оценка – 2,6 тыс.рублей; возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – -16 163,1 тыс.рублей, ожидаемая оценка – - 12 179,3 тыс.рублей.

Ожидаемое исполнение бюджета Колпашевского района за 2023 год по оценке в части расходов может составить 2 413 504,6 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2022 года 115,3 %, что в сумме составляет 320 944,0 тыс.рублей (за 2022 год расходы - 2 092 560,6 тыс.рублей).

 **Таблица 3**

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено****2021 год**  | **Исполнено****2022 год**  | **Ожидаемое исполнение****2023 год**  | **Проект****2024 год**  | **Темп роста (2023/ 2022)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 124 997,2 | 125 379,4 | 128 788,4 | 116 340,5 | 3 409,0 |
| Национальная оборона | 1 421,8 | 1 523,8 | 1 745,3 | 0,0 | 221,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9 217,6 | 10 220,6 | 12 274,1 | 2 044,8 | 2 053,5 |
| Национальная экономика | 121 394,8 | 129 518,5 | 125 074,9 | 30 371,3 | -4 443,6 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 119 648,4 | 87 314,6 | 85 452,7 | 29 179,9 | - 1 861,9 |
| Образование | 1 137 590,0 | 1 337 215,0 | 1 610 698,7 | 293 217,8 | 273 483,7 |
| Культура, кинематография | 187 948,3 | 187 196,3 | 228 404,8 | 99 215,3 | 41 208,5 |
| Социальная политика | 55 741,0 | 57 813,3 | 64 115,8 | 3 847,3 | 6 302,5 |
| Физическая культура и спорт | 18 062,8 | 21 583,0 | 23 764,9 | 17 042,4 | 2 181,9 |
| Облуживание государственного и муниципального долга | 64,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 122 776,8 | 134 796,1 | 133 185,0 | 135 746,5 | -1 611,1 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **1 898 863,1** | **2 092 560,6** | **2 413 504,6** | **727 005,8** | **320 944,0** |

По мнению Счетной палаты, оценка исполнения бюджета Колпашевского района на 2023 год по расходам произведена некорректно.

Так, документами и информацией, размещенными в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru установлено, что по заключенному муниципальному контракту в отношении работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство здания МБОУ «Саровская СОШ» с размещением 2-х групп дошкольного образования по адресу: Томская область, Колпашевский район, п. Большая Саровка, ул.Советская, 19»срок окончания выполнения работ истек.

 При этом приемка и оплата работ Заказчиком в сумме более 90 млн.рублей не произведена. В связи с указанным исполнение расходов в части отрасли «Образование» составит 1 514 891,7 тыс.рублей.

Таким образом, существуют риски неисполнения расходов бюджета Колпашевского района (в том числе за счет областных и федеральных средств) в связи с возможными несоблюдениями сроков выполнения работ, установленными муниципальными контрактами.

Ожидаемое исполнение источников финансирования в текущем году составит (дефицит) 107 005,0 тыс.рублей (по итогам 2022 года профицит в сумме 88 035,1 тыс.рублей).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **5. Доходы проекта бюджета муниципального образования** По данным пояснительной записки к проекту решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» расчет объема доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлен на основе прогноза социально-экономического развития Колпашевского района на 2024-2026 годы с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы и в соответствии с Бюджетным кодексом, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», рекомендаций Департамента финансов Томской области в части подходов по формированию межбюджетных отношений и исходя из оценки ожидаемого исполнения доходов в 2023 году и данных главных администраторов доходов.  Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район»:  - на 2024 год в сумме 727 005,8 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 369 093,7 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 357 912,1 тыс.рублей; - на 2025 год в сумме 593 731,9 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 390 887,8 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 202 844,1 тыс.рублей; - на 2026 год в сумме 608 617,5 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 426 109,7 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям – 182 507,8 тыс.рублей. Доходы бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями ст. 20, 41, 42, 56, 57, 58, 61.1, 62 БК РФ. Структура доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления и представлена в таблице 4.  **Таблица 4**  **Структура доходов бюджета МО «Колпашевский район» в 2022-2026 годах**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | **Исполнено**2022 год | Оценка2023 год | Проект2024 год | **Проект**2025 год | **Проект**2026 год |
| Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб. | 335 552,0 | 335 997,2 | 369 093,7 | 390 887,8 | 426 109,7 |
| Темп роста, % | x | 100,1 | 109,9 | 105,9 | 109,0 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 15,4 | 14,6 | 50,8 | 65,8 | 70,0 |
| Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 1 845 043,7 | 1 970 502,4 | 357 912,1 | 202 844,1 | 182 507,8 |
| Темп роста, % | x | 106,8 | 18,2 | 56,7 | 90,0 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 84,6 | 85,4 | 49,2 | 34,2 | 30,0 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.руб. | 2 180 595,7 | 2 306 499,6 | 727 005,8 | 593 731,9 | 608 617,5 |

 В структуре доходов бюджета 2024 года налоговые и неналоговые доходы занимают 50,8% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета составляет 49,2% от общей суммы доходов. В таблице представлены динамика и структура доходной части бюджета муниципального образования «Колпашевский район» в 2022-2026 годах. Анализ структуры доходов бюджета показал, что по проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируется снижение доходов относительно ожидаемого исполнения в 2023 году. При этом на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район», в 2024 г. на 33 096,50 тыс.рублей, в 2025г. - 54 890,6 тыс.рублей, в 2026г. - 90 112,5 тыс.рублей.Объем безвозмездных поступлений на 2024 год предусмотрен в сумме 357 912,1 тыс.рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2023 год на 1 579 493,8 тыс.рублей или на 80,2%.На 2025 год объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить в сумме 202 844,1 тыс.рублей, на 2026 год – 182 507,8 тыс.рублей.В структуре доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год доля безвозмездных поступлений составляет 49,2%, что ниже аналогичного показателя ожидаемого исполнения за 2023 год (85,4%).В плановом периоде 2025 и 2026 годов прогнозируется сокращение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета с 34,2% в 2025 году до 30,0% в 2026 году. Размеры безвозмездных поступлений в разрезе наименований доходов сопоставлены с проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Предусмотренные законопроектом объемы безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2024-2026 годы в проекте бюджета Колпашевского района запланированы не в полном объеме.  **При этом отмечаем, что основные параметры бюджетов большинства муниципальных районов Томской области (90%) формируются с учетом безвозмездных поступлений из областного бюджета, предусмотренных проектом Закона Томской области об областном бюджете, и утверждаются представительным органом во второй половине декабре.**  Сравнительные данные доходной части бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов к первоначально утвержденным показателям 2023 года представлены в Приложении № 1 к Заключению.  **Налоговые доходы** Общая сумма налоговых доходов в бюджете района составила: на 2024 год – 357 486,2 тыс.рублей; на 2025 год – 378 813,5 тыс.рублей; на 2026 год – 413 700,0 тыс.рублей. В структуре доходов бюджета 2024 года налоговые доходы занимают 49,2% от общей суммы доходов. Основными доходными источниками, формирующими налоговые доходы, являются налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)Прогноз налога на доходы физических лиц на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов выполнен исходя из ожидаемых поступлений НДФЛ в 2023 году в соответствии с данными главного администратора доходов, с учётом увеличения темпов роста фонда оплаты труда на 2024 год, с учетом норматива отчислений по данному налогу согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (5% от контингента), единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (10% от контингента) и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района в размере на 2024 год – 32,65%, 2025 год – 33,54%, 2026 год 36,59% от контингента (в 2023 году – 29,61%).Таким образом, прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в 2024 году в районный бюджет определен в сумме 321 112,7 тыс. рублей, в том числе по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ – 220 027,9 тыс. рублей, в 2025 году - в сумме 340 522,0 тыс. рублей, в том числе по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ – 235 292,7 тыс. рублей, в 2026 году - в сумме 373 500,0 тыс. рублей, в том числе по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ – 264 903,2 тыс. рублей. В структуре налоговых доходов основную долю составляет налог на доходы физических лиц – 89,8%. Налоги на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый сельскохозяйственный налог; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения). Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2024-2026 годы выполнен на основании данных главного администратора доходов с учетом ожидаемого поступления за 2023 год. В результате сумма поступлений по данному налогу составит: на 2024 год – 27 024,5 тыс.рублей; на 2025 год – 28 737,5 тыс.рублей; на 2026 год – 30 525,0 тыс.рублей.Доходы от уплаты акцизов на нефтепродуктыПрогноз поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, на 2024-2026 годы выполнен на основании данных, представленных Департаментом финансов Томской области, и составляет - 2024 год - 2 985,0 тыс. рублей, 2025 год – 3 186,0 тыс. рублей, 2026 год – 3 307,0 тыс. рублей. Государственная пошлина Прогноз поступлений на 2024-2026 годы выполнен на основании данных главного администратора доходов в сумме 6 364,0 тыс.рублей, 6 368,0 тыс.рублей, 6 368,0 тыс.рублей соответственно. **Неналоговые доходы** Неналоговые доходы в бюджете муниципального образования «Колпашевский район» спрогнозированы на основании данных, представленных главными администраторами доходов бюджета района.  Общая сумма составила:  на 2024 год – 11 607,5 тыс.рублей; на 2025 год – 12 074,3 тыс.рублей; на 2026 год – 12 409,7 тыс.рублей. В структуре доходов бюджета 2024 года неналоговые доходы занимают 1,6% от общей суммы доходов. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности  Прогноз поступлений доходов от использования муниципального имущества на 2024 - 2026 годы выполнен на основании данных главного администратора доходов с учетом планируемого срока действия договоров аренды. При этом в расчете арендных платежей было учтено то, что индексации не подлежат суммы по договорам аренды, заключенным посредством аукционов. Доходы от использования муниципального имущества в районный бюджет запланированы на 2024 год - в сумме 7 898,0 тыс. рублей, в том числе доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, (5 824,0 тыс. рублей), на 2025 год - в сумме 8 125,0 тыс. рублей, в том числе доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, (6 057,0 тыс. рублей), на 2026 год - в сумме 8 375,0 тыс. рублей, в том числе доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, (6 299,0 тыс. рублей).Платежи при пользовании природными ресурсами Прогноз на 2024 - 2026 годы сформирован на основании данных главного администратора доходов в сумме 652,6 тыс. рублей ежегодно. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства Оценка по доходам от оказания платных услуг (работ), оказываемых муниципальными казенными учреждениями, в 2023 году по данным главных администраторов доходов составляет 1 028,5 тыс. рублей. Из них доходы от оказания платных услуг в сфере образования (в основном, родительская плата за содержание ребенка в детских садах) – 1 025,0 тыс. рублей, МКУ «Архив» - 3,5 тыс. рублей. Прогноз на 2024 - 2026 годы выполнен на основании данных вышеуказанных главных администраторов доходов. Оценка по прочим доходам от компенсации затрат государства в 2023 году выполнена на основании данных главных администраторов доходов и составила 722,0 тыс.рублей. Прогноз на 2024 - 2026 годы выполнен на основании данных главных администраторов доходов. Доходы от компенсации затрат государства, поступающие на данный доходный источник средства, как правило, не остаются в бюджете муниципального района. Фактически по данному доходному источнику учитываются суммы, подлежащие возврату гражданами субсидий, полученных в прошлых периодах, поступления от возврата казенными учреждениями выявленных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, иные поступления компенсационного характера.Доходы от продажи материальных и нематериальных активов Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов в районный бюджет на 2024 - 2026 годы определен на основании данных главного администратора доходов в сумме 100,0 тыс. рублей – доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского поселения.Штрафы, санкции, возмещение ущербаПрогноз на 2024 - 2026 годы выполнен с учётом данных главных администраторов доходов в сумме 2 182,2 тыс.рублей, 2 269,5 тыс.рублей, 2 360,3 тыс.рублей соответственно.Безвозмездные поступления Как и в предыдущие годы, значительное влияние на динамику суммы доходов оказывает сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, корректируемая в течение финансового года.  В структуре доходов бюджета 2024 года безвозмездные поступления занимают 49,2% от общей суммы доходов.В доходах бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год учтены безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 357 912,1 тыс.рублей, в том числе: Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 238 024,8 тыс. рублей;Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям Томской области за счет средств областного бюджета в сумме 48 825,0 тыс. рублей;Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения» в сумме 16 218,2 тыс. рублей;Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Колпашевское городское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 24 444,3 тыс. рублей;Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Инкинское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 4 863,6 тыс. рублей;Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Новогоренское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 2 405,3 тыс. рублей;Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 7 997,9 тыс. рублей;Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 5 100,9 тыс. рублей;Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования «Колпашевский район» из бюджета муниципального образования «Чажемтовское сельское поселение» для финансового обеспечения части переданных полномочий по решению вопроса местного значения «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» в сумме 10 032,1 тыс. рублей.В 2025 году в сумме 202 844,1 тыс. рублей, в том числе: Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 153 915,8 тыс. рублей;Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям Томской области за счет средств областного бюджета в сумме 48 928,3 тыс. рублей.В 2026 году в сумме 182 507,8 тыс. рублей, в том числе: Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 133 579,5 тыс. рублей;Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям Томской области за счет средств областного бюджета в сумме 48 928,3 тыс. рублей. В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно пункту 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований. Реестр источников доходов составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район», утвержденного постановлением администрации Колпашевского района от 30.08.2022 № 1095. Постановлением Администрации Колпашевского района от 09.12.2021 № 1458 в соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  При анализе доходов, включенных в реестр источников доходов, установлено, что наименование источника дохода по коду бюджетной классификации 2 02 45303 05 0000 150 не соответствует наименованию, установленному в Приказе Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».  Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности МО «Колпашевский район», в части приватизации нефинансовых активов имущества казны планируются на основании прогнозного плана (программы) согласно приложению 13 к проекту решения. Приватизация имущества в 2024 году и плановом периоде не планируется.  |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования**
 |

Формирование расходов бюджета Колпашевского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2024 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район», которые определены вопросами местного значения муниципального района в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

 2) Базой для формирования расходов на 2024 год на содержание муниципальных учреждений и организаций стало ожидаемое исполнение расходов бюджета 2023 года с учетом соответствующих индексов-дефляторов к расходам на оплату коммунальных услуг.

На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на содержание муниципальных учреждений и организаций определены на уровне 2024 года с учетом соответствующих индексов-дефляторов к расходам на оплату коммунальных услуг.

Объем расходов на 2024 год по муниципальному образованию «Колпашевский район» составит 727 005,8 тыс.рублей, что на 50 477,7 тыс. рублей больше утверждаемых расходов на 2023 год в первоначальном решении Думы Колпашевского района.

Установленные расходы на 2025 и 2026 годы в сумме 593 731,9 тыс.рублей и 608 617,5 тыс.рублей по отношению к ожидаемому исполнению 2023 года меньше на 1 819 772,7 и 1 804 887,1 тыс.рублей соответственно. Причиной планирования расходов бюджета в меньшем объеме явилось отсутствие в доходной части бюджета безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджетов.

Структура и динамика направлений финансовых ресурсов на выполнение основных функций муниципального образования «Колпашевский район» за период 2022-2026 г.г. приведены в таблице 5.

 **Таблица 5**

 (тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов и подразделов** | **2022 год (исполнено)** | **2023 год (ожидаемое исполнение)** | **2024 год (проект)** | **2025 год (проект)** | **2026 год (проект)** |
| Общегосударственные вопросы | 125 379,40 | 128 788,40 | 116 340,50 | 123 700,40 | 138 555,60 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *6,0* | *5,3* | *16,0* | *20,8* | *22,8* |
| *Темп роста, %* | *х* | *102,7* | *90,3* | *106,3* | *112,0* |
| Национальная оборона | 1 523,80 | 1 745,30 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,1* | *0,1* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *114,5* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10 220,60 | 12 274,10 | 2 044,80 | 30,00 | 30,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,5* | *0,5* | *0,3* | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *120,1* | *16,7* | *1,5* | *0,0* |
| Национальная экономика | 129 518,50 | 125 074,90 | 30 371,30 | 3 107,50 | 3 682,50 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *6,2* | *5,2* | *4,2* | *0,5* | *0,6* |
| *Темп роста, %* | *х* | *96,6* | *24,3* | *10,2* | *118,5* |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 87 314,60 | 85 452,70 | 29 179,90 | 1 818,80 | 1 210,00 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *4,2* | *3,5* | *4,0* | *0,3* | *0,2* |
| *Темп роста, %* | *х* | *97,9* | *34,1* | *6,2* | *66,5* |
| Социальная политика | 57 813,30 | 64 115,80 | 3 847,30 | 1 302,50 | 1 482,50 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *2,8* | *2,7* | *0,5* | *0,2* | *0,2* |
| *Темп роста, %* | *х* | *110,9* | *6,0* | *33,9* | *113,8* |
| Физическая культура и спорт | 21 583,00 | 23 764,90 | 17 042,40 | 15 426,20 | 13 832,60 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *1,0* | *1,0* | *2,3* | *2,6* | *2,3* |
| *Темп роста, %* | *х* | *110,1* | *71,7* | *90,5* | *89,7* |
| Культура, кинематография | 187 196,30 | 228 404,80 | 99 215,30 | 23 433,80 | 23 701,40 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *8,9* | *9,5* | *13,6* | *4,0* | *3,9* |
| *Темп роста, %* | *х* | *122,0* | *43,4* | *23,6* | *101,1* |
| Образование | 1 337 215,00 | 1 610 698,70 | 293 217,80 | 289 433,20 | 293 444,60 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *63,9* | *66,7* | *40,3* | *48,7* | *48,2* |
| *Темп роста, %* | *х* | *120,5* | *18,2* | *98,7* | *101,4* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Темп роста, %* | *х* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 134 796,10 | 133 185,00 | 135 746,50 | 135 479,50 | 132 678,30 |
| *Удельный вес к общему объему расходов, %* | *6,4* | *5,5* | *18,8* | *22,9* | *21,8* |
| *Темп роста, %* | *х* | *98,8* | *101,9* | *99,8* | *97,9* |
| Всего расходов | **2 092 560,60** | **2 413 504,60** | **727 005,80** | **593 731,90** | **608 617,50** |

Представленными данными установлено, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2024-2026 годы не произошло.

Наибольшими расходами бюджета муниципального образования на 2024 год, как и в предыдущие годы, остаются расходы социальной направленности, что подтверждено структурой расходов проекта бюджета на 2024 год. Расходы на образование, культуру, социальную политику, а также на физическую культуру и спорт предусмотрены в сумме 413 322,8 тыс. рублей, или 56,7 % от общего объема запланированных расходов на 2024 год. На межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации запланировано 135 746,5 тыс.рублей, или 18,8 % от всего объема расходов на 2024 год. Объем запланированных расходов на 2024 год по общегосударственным вопросам составил 116 340,5 тыс. рублей, или 16,0 % от общего объема расходов. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство составили 61 596,0 тыс.рублей, что составляет 8,5 % от всех запланированных расходов на 2024 год.

 В целом бюджетные ассигнования на 2024-2026 года предусмотрены 8 главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования «Колпашевский район» (далее – ГРБС), которые отражены в таблице 6.

 **Таблица 6**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Решение Думы Колпашевского района от 25.11.2022 № 128 (первоначальная редакция)****на 2023 год** | **Проект****2024 год** | **Проект****2025 год** | **Проект****2026 год** |
| 1.Дума Колпашевского района | 642,4 | 641,2 | 642,4 | 643,6 |
| 2.Счетная палата Колпашевского района | 2 680,5 | 3 052,0 | 2 895,9 | 3 055,8 |
| 3.Администрация Колпашевского района | 99 719,9 | 131 962,3 | 71 183,2 | 71 219,9 |
| 4.МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом» | 28 170,2 | 12 322,2 | 12 413,9 | 12 512,8 |
| 5.МКУ «Архив» | 2 627,6 | 2 614,2 | 2 592,9 | 2 636,1 |
| 6.Управление образования Администрации Колпашевского района | 281 394,7 | 304 062,7 | 300 673,1 | 304 844,5 |
| 7.Управление по культуре, спорту и молодежной политике Администрации Колпашевского района | 107 644,2 | 112 659,8 | 31 444,2 | 30 131,3 |
| 8.Управление финансов и экономической политики Администрации Колпашевского района | 153 648,6 | 159 691,4 | 171 886,3 | 183 573,5 |
| **Всего расходов** | **676 528,1** | **727 005,8** | **593 731,9** | **608 617,5** |

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по всем 8 ГРБС на 2024 год в общем объеме 141 214,0 тыс.рублей, или 19,2 % от запланированных бюджетных ассигнований, на 2025 год в сумме 153 483,3 тыс.рублей (25,9%), на 2026 год в сумме 168 575,2 тыс.рублей (27,7%).

На программные направления (муниципальные программы) в 2024 году направляются 585 791,8 тыс.рублей, в 2025 году указанные расходы составят 440 248,6 тыс.рублей и 2026 году – 440 042,3 тыс.рублей.

 Информация по муниципальным программам приведена в разделе 7 настоящего Заключения.

 В рамках экспертизы проекта бюджета проведен анализ структуры объемов за 2022-2026г.г. в разрезе ГРБС и основных видов расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», 400 «Бюджетные инвестиции», 500 «Межбюджетные трансферты», 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 800 «Иные бюджетные ассигнования» (Приложение № 2 к Заключению).

 Сравнительный анализ показателей объемов исполнения в отчетном 2022 году и первоначальных проектов бюджета на 2023-2026г.г. показал, что фактическая потребность ГРБС гораздо больше, чем устанавливается проектом бюджета. Указанное объясняется тем, что основной объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета отражается в следующем году (январь – февраль) по мере фактического доведения главными распорядителями средств областного бюджета соответствующих уведомлений о бюджетных назначениях.

В расходах проекта бюджета на 2024 год предусматриваются иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 74 646,5 тыс.рублей, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Колпашевское городское поселение» в сумме 5 800 тыс.рублей (в первоначальном проекте бюджета на 2023 год – 5 581,6 тыс.рублей), на организацию деятельности катка по адресу г.Колпашево, ул. Кирова,41 в сумме 395,5 тыс.рублей (в первоначальном проекте бюджета на 2023 год – 333,9 тыс.рублей), на обустройство спортивных объектов в поселениях Колпашевского района в сумме 80,0 тыс.рублей, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в сумме 61 100,0 тыс. рублей.

Ведомственная структура расходов бюджета на 2024-2026 годы (приложение 4 проекта решения) соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н).

При этом отмечаем, что в соответствии с Приказом Минфина России от 1 июня 2023 года № 82н внесены изменения в Приказ № 82н, которые применяются при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 г.г.

Изменено наименование раздела, подраздела 0104 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».**

Финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в муниципальную собственность МО «Колпашевский район» в 2024-2026г.г., не предусматривается.

При этом на момент составления Заключения в муниципальном образовании «Колпашевский район» имеются 2 объекта незавершенного строительства:

1. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им.О.Рахматулиной» по ул.Ленина, 52 в г.Колпашево, Колпашевского района Томской области;

2. Строительство здания МБОУ «Саровская СОШ» с размещением 2-х групп дошкольного образования по адресу: Томская область, Колпашевский район, п. Большая Саровка, ул.Советская, 19.

Проектом областного бюджета на 2024 и на плановый период, внесенным в Законодательную Думу Томской области 29.09.2023г., не предусматривается финансирование реализации указанных объектов.

Резервный фонд Администрации Колпашевского района планируется на 2024 год в объеме 773,5 тыс.рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов размер резервного фонда не установлен.

В проекте бюджета на 2024-2026 г.г. предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства». Объемы резервирования в 2024 году **составят 39 937,5 тыс.рублей** или 5,5 % от общего объема расходов бюджета (в первоначальном решении о бюджете на 2023 год – 5 618,0 тыс.рублей), в 2025 году – 4 152,2 тыс.рублей или 0,7 %, в 2026 году – 4 173,6 тыс.рублей или 0,7 %, соответственно.

В целях выполнения требования бюджетного законодательства (абзац 8 пункт 3 статьи 184.1 БК РФ) запланированы условно утвержденные расходы: в 2025 году – 13 624,0 тыс.рублей, в 2026 году – 27 985,0 тыс.рублей.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2024 год в размере 12 313,3 тыс. рублей, 2025 год – 2 889,2 тыс.рублей, на 2026 год – 3 451,1 тыс.рублей.

Приложением 10 к проекту решения «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлены 5 публичных нормативных обязательств, на которые предусматриваются бюджетные ассигнования: на 2024 год в сумме 637,5 тыс.рублей, на 2025 год – 118,4 тыс.рублей и на 2026 год – 304,2 тыс.рублей.

В соответствии с проектом бюджета на 2024 год объем контрактуемых расходов (КВР 240) планируется в сумме 59 040,8 тыс.рублей, в 2025 году – 40 862,9 тыс.рублей, в 2026 году – 40 432,9 тыс.рублей.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в текущем году, в деятельности объектов мероприятий установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), которые доведены до Главы Колпашевского района в информационном письме от 10.07.2023 № 115.

Кроме того, результаты контроля показали, что в текущем году в одном казённом общеобразовательном учреждении (далее – МКОУ) имелись случаи нарушения сроков оплаты работ и услуг, оказанных в марте, апреле, июне и оплаченных в сентябре - октябре текущего года.

В отношении документов и информации в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru установлено, что по заключенным муниципальным контрактам не соблюдены установленные законодательством сроки размещения документов о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также информации об исполнении контракта. Размещение указанной информации за текущий год произведено в ноябре 2023 года.

В связи с указанным рекомендуем при осуществлении закупочной деятельности соблюдать положения Закона № 44-ФЗ.

 В соответствии со статьей 184.2 БК РФ представлен проект бюджетной сметы органа внешнего муниципального финансового контроля (Счетная палата Колпашевского района). Необходимый объем финансирования составил в 2024г. – 3 123,1 тыс.рублей; 2025г. – 2 919,9 тыс.рублей; 2026г. – 3 099,8 тыс.рублей.

Проектом бюджета на содержание указанного органа предусмотрены средства в сумме 3 052,0 тыс.рублей (2024 год); 2 895,9 тыс.рублей (2025 год); 3 055,8 тыс.рублей (2026 год).

Обоснования финансового органа по разногласиям в отношении проекта бюджетной сметы к запросу от 16.10.2023 № 174 не представлены.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Колпашевский район», подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показатели которого соответствуют проекту бюджета.

 В соответствии с Положением о бюджетном процессе Распоряжением Главы Колпашевского района от 02.10.2023 № 98 создана комиссия по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Комиссией рассмотрен проект комплекта документов, необходимых для принятия бюджета муниципального образования «Колпашевский район». По результатам рассмотрения представленного проекта произведено перераспределение расходов по реализации муниципальных программ и других расходов бюджета.

 Проверкой формирования расчетов и обоснований с приложением подтверждающих документов в отношении расходов ГРБС на 2024 год и на плановый период 2025-2026г.г. установлено следующее:

 Расчеты к сметам составлены и представлены с необходимыми документами (копии договоров, коммерческие предложения и прочие документы, подтверждающие потребность) Администрацией Колпашевского района, Думой Колпашевского района и Счетной палатой Колпашевского района (30.08.2023 исх.№ 144).

 Остальными ГРБС представлены расчеты по соответствующим статьям расходов без подтверждающих документов, в результате чего подтвердить потребность в указанных объемах финансирования в рамках экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным.

В соответствии с расчетами 1 ГРБС определено, что средства в сумме 211,1 тыс.рублей планируется направить на бухгалтерские услуги (в дальнейшем дополнительно 389,2 тыс.рублей). При этом отмечено, что соответствующему отделу, которому планируется оказание данных услуг, установлена штатная численность в количестве 4 штатных единиц. Аналогичные услуги в предыдущие плановые периоды не планировались.

При этом расчеты произведены исходя из минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). Необходимо отметить, что обеспечение оплаты труда не ниже установленной федеральным законом величины МРОТ в Российской Федерации является одним из основных принципов правового регулирования трудовых (и иных непосредственно связанных с ними) отношений ([ст. 2](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/2) ТК РФ).

В соответствии с частью 8 ст.11 ТК РФ трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на лиц, работающих на основании договоров гражданско-правового характера.

То есть на отношения, регулируемые [гражданским законодательством](https://internet.garant.ru/#/document/10164072/entry/3), в том числе [Законом](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/0) № 44-ФЗ, требование о соблюдении величины МРОТ не распространяется.

Кроме того, на исполнителя услуг возлагается исполнение таких услуг как: осуществление операций по приему, учету, выдаче и хранению денежных средств ГРБС в соответствии с Указанием Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее – Указания № 3210-У).

Кассовые операции ведутся в кассе кассовым или иным работником, определенным руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем или иным уполномоченным лицом из числа своих работников (далее - кассир), с установлением ему соответствующих должностных прав и обязанностей, с которыми кассир должен ознакомиться под роспись (п.4 Указаний № 3210-У).

Вместе с тем, материальная ответственность может быть возложена только на сотрудника, работающего на условиях трудового договора.

Таким образом, выполнение функций кассира на основании контракта оказания услуг [Указанием](https://internet.garant.ru/#/document/70664762/entry/0) № 3210-У не предусмотрена.

В случаях проведения контрольных мероприятий указанные расходы создают риски неэффективного расходования бюджетных средств.

Кроме того, отмечаем, что в соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее - Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования **в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

В связи с указанным, предлагаем не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.

1. **Анализ паспортов, перечня и объемов финансирования муниципальных программ**

Бюджет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ (далее – МП).

Анализ муниципальных программ осуществлен исходя из показателей проекта бюджета и представленных одновременно паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ.

В связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ утратила силу статья 179.3 БК РФ, предусматривавшая разработку, утверждение и реализацию на местном уровне ведомственных целевых программ.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов согласно приложению 11 проекта бюджета планируется:

 - в 2024 году финансовое обеспечение по 17 муниципальным программам в объеме 585 791,8 тыс.рублей или 80,6% от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- в 2025 году финансовое обеспечение по 12 муниципальным программам в объеме 440 248,6 тыс.рублей или 74,1% от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

- в 2026 году финансовое обеспечение по 12 муниципальным программам в объеме 440 042,3 тыс.рублей или 72,3% от общей суммы расходов бюджета муниципального образования «Колпашевский район».

В целях реализации положений БК РФ, предусматривающих переход на формирование бюджетов в соответствии с муниципальными программами, постановлением Администрации Колпашевского района от 16.02.2015 № 155 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район», их формирования, реализации, мониторинга и контроля (далее – Порядок № 155).

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 155 постановлением Администрации Колпашевского района от 19.07.2021 № 887 утвержден Перечень муниципальных программ муниципального образования «Колпашевский район» (далее – Перечень), согласно которому предусмотрено 19 муниципальных программ.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены паспорта 17 муниципальных программ, в том числе 4 проектов паспортов по форме и содержанию, в основном соответствующих приложению № 2 к Порядку № 155.

Следует отметить, что паспорт муниципальной программы «Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района» не соответствует форме, предусмотренной приложением № 2 Порядка № 155.

Представленные паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ не содержат сведений в разрезе их мероприятий, в связи с чем не представляется возможным определить, соответствуют ли программные мероприятия целям и задачам муниципальной программы.

Объемы финансирования муниципальных программ, предусмотренные их паспортами, представленными одновременно с проектом решения о бюджете, соответствуют объемам, отраженным в приложении 11 к проекту решения.

Муниципальные программы, финансируемые в 2024-2026 годах, направлены на достижение трех целей Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года.

При этом следует отметить, что стратегическая цель в 2 паспортах муниципальных программ не соответствует целям Стратегии, а именно:

 - «Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе»;

- «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Колпашевского района».

Структура программных расходов проекта бюджета муниципального образования «Колпашевский район» на 2024-2026 годы в разрезе целей Стратегии представлена в таблице 7.

 **Таблица 7**

тыс.рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Проект бюджета (приложение 11)** |
| **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| **Итого:** | **585 791,8** | **440 248,6** | **440 042,3** |
| **Цель 1** Наращивание экономического потенциала и территориальное развитие Колпашевского района, в том числе за счёт создания условий для инвестиций и предпринимательства, развития инфраструктуры в Колпашевском районе | 49 491,2 | 3 089,2 | 3 651,1 |
| 1. | Комплексное развитие сельских территорий Колпашевского района Томской области | 105,0 | 100,0 | 100,0 |
| 2. | Развитие предпринимательства в Колпашевском районе | 1 059,1 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Развитие коммунальной инфраструктуры Колпашевского района | 20 949,8 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Развитие транспортной инфраструктуры в Колпашевском районе | 26 920,6 | 2 889,2 | 3 451,1 |
| 5. | Повышение энергетической эффективности на территории Колпашевского района | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6. | Развитие сельскохозяйственного производства в Колпашевском районе | 446,7 | 0,0 | 0,0 |
| **Цель 2** Повышение уровня привлекательности территории для проживания и улучшение качества жизни населения на территории Колпашевского района  | 395 355,0 | 301 679,9 | 303 712,9 |
| 7. | Обеспечение безопасности населения Колпашевского района | 12 665,7 | 4 840,7 | 5 442,7 |
| 8. | Развитие муниципальной системы образования Колпашевского района | 274 168,2 | 274 744,4 | 278 298,9 |
| 9. | Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Колпашевского района квалифицированными медицинскими кадрами | 2 856,4 | 0,0 | 0,0 |
| 10. | Развитие культуры в Колпашевском районе | 86 662,8 | 10 962,8 | 11 028,6 |
| 11. | Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 7 832,9 | 6 060,9 | 4 467,3 |
| 12. | Укрепление общественного здоровья населения Колпашевского района | 5,7 | 5,7 | 5,7 |
| 13. | Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Колпашевского района | 114,9 | 118,3 | 131,4 |
| 14. | Повышение уровня благоустройства в населённых пунктах Колпашевского района и качества окружающей среды в Колпашевском районе | 8 220,1 | 1 818,8 | 1 210,0 |
| 15. | Поддержка отдельных категорий граждан и некоммерческих организаций на территории Колпашевского района | 2 828,3 | 3 128,3 | 3 128,3 |
| **Цель 3**Эффективное муниципальное управление | 140 945,6 | 135 479,5 | 132 678,3 |
| 16. | Совершенствование системы муниципального управления в Колпашевском районе | 5 199,1 | 0,0 | 0,0 |
| 17. | Муниципальные финансы | 135 746,5 | 135 479,5 | 132 678,3 |

В разрезе целей Стратегии социально-экономического развития Колпашевского района до 2030 года наибольшую долю программных расходов планируется направить на достижение цели 2 «Повышение уровня привлекательности территории для проживания и улучшение качества жизни населения на территории Колпашевского района», которая составляет 67,5% от общей суммы расходов на МП.

 Наибольший удельный вес в общей сумме программных расходов бюджета занимают программы: «Развитие муниципальной системы образования в Колпашевском районе» - 46,8% или 274 168,2 тыс.рублей, а также «Муниципальные финансы» - 23,2% или 135 746,5 тыс.рублей. Остальные муниципальные программы занимают 30% в общей сумме программных расходов бюджета и находятся в диапазоне от 0,001% до 14,8%.

В целях исполнения решения Думы Колпашевского района от 07.09.2015 № 91 «О порядке направления проектов нормативных правовых актов Администрации Колпашевского района на экспертизу в Счетную палату Колпашевского района» (далее – Порядок № 91) для проведения экспертизы на момент подготовки Заключения Счетной палатой из 4 проектов муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования «Колпашевский район», направлено только 2 проекта («Поддержка отдельных категорий граждан и некоммерческих организаций на территории Колпашевского района», «Муниципальные финансы»).

В соответствии с п. 2 ст. 157 БК РФ Счетной палатой в течение 2023 года проводилась экспертиза муниципальных программ (проектов МП), изменений в муниципальные программы, по результатам которых подготовлено 11 заключений.

Анализ нарушений и замечаний, установленных при проведении данных мероприятий в 2023 году, представлен в таблице 8.

 **Таблица 8**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Установленные нарушения, замечания** |
| 1. | Совершенствование системы муниципального управления в Колпашевском районе | 1. Представленные изменения не уточняют перечень мероприятий и их экономическое обоснование, указанное в разделе IV МП в подпрограмме 2. 2. В столбце 10 "Соисполнители подпрограммы, участники мероприятий подпрограммы" органы местного самоуправления МО "Колпашевский район", участвующих в реализации мероприятий МП (подпрограммы) нет информации.3. Изменения в МП в части объемов бюджетных ассигнований, внесены с нарушением сроков, установленных п. 5.12 Порядка № 155, п. 2 ст. 179 БК РФ. |
| 2. | Комплексное развитие сельских территорий Колпашевского района Томской области | В паспорте МП не учтены изменения муниципального правового акта, являющегося основанием для разработки муниципальной программы. |
| 3. | Развитие молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории муниципального образования «Колпашевский район» | 1. Не соблюдены требования п. 2 Порядка № 91. 2. В пояснительной записке и постановлении № 692 не в полном объеме приведены основания внесенных изменений. Информация по разделу II пояснительной записки не сопоставляется с предыдущей редакцией. |
| 4. | Укрепление общественного здоровья населения Колпашевского района | Изменения в МП в части объемов бюджетных ассигнований, внесены с нарушением сроков, установленных п. 5.12 Порядка № 155, п. 2 ст. 179 БК РФ. |
| 5. | Поддержка отдельных категорий граждан и некоммерческих организаций на территории Колпашевского района | 1. Муниципальный правовой акт (постановление Администрации Колпашевского района от 10.09.2015г. № 919), указанный в преамбуле проекта постановления, не соответствует муниципальному правовому акту, являющегося основанием для разработки МП, отраженному в Разделе 1 Паспорта МП.2. Наименование МП не соответствует Перечню (строка 16), а участниками мероприятий являются отдельные категории граждан и социально-ориентированные некоммерческие организации.3. Общий объем ассигнований, направленных на предоставление субсидий некоммерческим организациям Колпашевского района на 2024 год, запланирован в сумме 2 528,3 тыс.рублей, что больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в аналогичной ведомственной целевой программе на 2023 год **на 525,6 тыс.рублей.** Согласно представленных расчетов финансового обеспечения объемов бюджетных ассигнований бюджетные средства в 2024 году планируется направить на:- по мероприятию 1.2 Предоставление субсидии Колпашевской районной организации Томского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов на организацию деятельности в сумме 1 800,2 тыс. рублей. А именно:- расходы на оплату электрической местной связи и интернета в сумме 41,5 тыс.рублей;- приобретение канцелярских товаров, почтовые расходы в сумме 25,0 тыс.рублей;-поощрение первичных ветеранских организаций, празднование знаменательных дат, изготовление и установка памятников участникам ВОВ, культурно-массовые мероприятия, содержание здания в сумме 411,9 тыс.рублей;- на оплату труда в сумме 1 321,8 тыс.рублей, в том числе из расчета в месяц: Председатель - 43 тыс.рублей, заместитель Председателя - 14,7 тыс.рублей, ответственный секретарь – 14,7 тыс.рублей, бухгалтер – 12,2 тыс.рублей.- по мероприятию 1.3 Предоставление субсидии Колпашевской районной организации Томской областной региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» на организацию деятельности расходы в сумме 522,5 тыс.рублей (оплата электрической местной связи, приобретение канцелярских товаров, празднование знаменательных дат, поощрение членов актива, поездка в с.Парабель, оплата труда Председателя и заместителя председателя - бухгалтера).- по мероприятию 1.4 Предоставление субсидии Томской региональной общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (для Колпашевской местной организации Всероссийского общества слепых) на организацию деятельности в сумме 51,6 тыс.рублей (на оплату электрической местной связи, интернета, приобретение канцелярских товаров и празднование знаменательных дат).- по мероприятию 1.5 Предоставление субсидии Томскому региональному отделению общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (для Колпашевской первичной организации Всероссийского общества глухих) на организацию деятельности в сумме 75,3 тыс.рублей (расходы по коммунальным услугам, приобретение материалов для мастер-классов, канцелярских товаров, празднование знаменательных дат и командировочные расходы).- по мероприятию 1.6 Предоставление субсидии Томской региональной организации «Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана и специальных военных операций» (для Колпашевского районного отделения Российского Союза ветеранов Афганистана) на организацию деятельности в сумме 78,7 тыс.рублей (приобретение канцелярских товаров и празднование знаменательных дат).**Подтвердить обоснованность запланированных объемов финансирования не представилось возможным ввиду отсутствия информации о нормативно правовых актах муниципального образования «Колпашевский район», устанавливающих порядок определения объема и предоставления указанных субсидий в рамках рассматриваемой муниципальной программы.**При этом Порядком планирования бюджетных ассигнований по исполнению действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным приказом УФЭП от 03.07.2023 № 37н, установлено, что планирование бюджетных ассигнований осуществляется плановым методом, в том числе на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и (или) автономными учреждениями, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования «Колпашевский район», устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.  |

Следует отметить, что с 2024 года планируется переход на новую систему управления областными государственными программами (далее – ГП). В государственных программах будет предусмотрена проектная и процессная части, а также не будет подпрограмм.

В течение 2023 года велась работа по изменению структуры государственных программ Томской области в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, разработанных Министерством экономического развития РФ (от 06.02.2023 № 3493-ПК/Д19и) совместно с Министерством финансов РФ (от 06.02.2023 № 26-02-06/9321) (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации сформированы во исполнение поручения Правительства РФ от 30.08.2022 № ММ-П6-14588 с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». **Рекомендуемые сроки начала реализации ГП (МП) в соответствии с Методическими рекомендациями:**

**- государственные программы субъектов РФ – 01.01.2024;**

**- муниципальные программы – сроки разработки и начала реализации устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.**

Методическими рекомендациями предусмотрены:

* общие положения о формировании перечня ГП (МП), принципах разработки и реализации, единая терминология;
* рекомендации к структуре и содержанию ГП (МП);
* положения о финансовом обеспечении реализации ГП (МП);
* требования к разработке программ и внесении в них изменений;
* рекомендации по организации системы управления реализацией программ;
* механизмы синхронизации госпрограмм РФ и субъектов РФ;
* порядок проведения мониторинга и оценки эффективности реализации ГП (МП).

В частности, нормативным правовым актом об утверждении ГП (МП) рекомендуется утверждать также:

* стратегические приоритеты ГП (МП);
* правила предоставления и распределения субсидий в рамках программ;
* иные документы, необходимые для обеспечения их реализации.

При определении структуры программы обособляется проектная и процессная части.

В проектную часть рекомендуется включать направления деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местных администраций муниципальных образований), в рамках которых предусматривается: осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности); предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности); предоставление субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам; предоставление бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам; выработка предложений по совершенствованию государственной (муниципальной) политики и нормативного регулирования в сфере реализации государственной (муниципальной) программы; осуществление стимулирующих налоговых расходов; организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере реализации государственной (муниципальной) программы; создание и развитие информационных систем; предоставление целевых субсидий государственным (муниципальным) учреждениям в целях осуществления капитальных вложений, операций с недвижимым имуществом, приобретения нефинансовых активов, а также реализации иных мероприятий, отвечающих критериям проектной деятельности; иные направления деятельности, отвечающие критериям проектной деятельности.

В процессную часть рекомендуется включать направления деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местных администраций муниципальных образований), в рамках которых предусматривается: выполнение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг; предоставление субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам; предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; осуществление текущей деятельности казенных учреждений; предоставление целевых субсидий государственным (муниципальным) учреждениям (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках проектной деятельности); оказание мер социальной поддержки отдельным категориям населения (за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами установлен ограниченный период действия соответствующих мер), включая осуществление социальных налоговых расходов; обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга); исполнение международных обязательств (за исключением случаев, когда международными договорами установлен ограниченный период действия соответствующих обязательств); предоставление субсидий в целях финансового обеспечения исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере; иные направления деятельности.

Таким образом, в целях методического обеспечения процесса разработки и реализации муниципальных программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», рекомендуем учесть данные положения.

**8. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения установлен дефицит (профицит) бюджета МО «Колпашевский район» на 2024 год в сумме 0 тыс.рублей. На 2025-2026 года установлен бездефицитный бюджет.

Муниципальный внутренний долг МО «Колпашевский район» в рассматриваемых периодах будет равен 0,0 тыс.рублей.

Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2024-2026г.г. не планируется.

Установленные Бюджетным кодексом требования статей 100, 106, 107, 111 при разработке проекта решения о бюджете соблюдены.

**В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Департаментом финансов Томской области  (далее - ДФ ТО) осуществлена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Томской области в порядке, установленном постановлением Администрации Томской области от 11.09.2020 № 445а (размещена 27.09.2023 на сайте ДФ ТО).**

**По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальное образование «Колпашевский район» классифицировано к группе с высоким уровнем долговой устойчивости. Из этого следует, что муниципальное образование проводит взвешенную долговую политику.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **9. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее:

1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

2. Установленный статьей 52 Устава Колпашевского района порядок составления и рассмотрения проекта бюджета МО «Колпашевский район» соответствует представленному проекту решения о бюджете.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

4. Текстовая часть проекта решения состоит из 34 пунктов.

Нарушения и замечания по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период отсутствуют.

**По результатам экспертизы проекта решения Думы Колпашевского района «О бюджете муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным принять к рассмотрению проект решения о бюджете с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

 Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

 (подпись) (инициалы и фамилия)

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Заздравных

 (подпись) (инициалы и фамилия)