**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования**

**«Новоселовское сельское поселение» на 2024 год**

**и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Колпашево 27 ноября 2023 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» от 03.11.2020 № 20 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новоселовского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новоселовского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения за 1 полугодие 2023 года и ожидаемые итоги за 2023 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

Показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2024-2026гг.;

Реестр расходных обязательств сельского поселения на 2024 и плановый период 2025-2026г.г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» за 2023 год;

Прогноз бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» на 01.01.2025 года.

В рамках мероприятия использованы данные программы Автоматизированного Центра Контроля (АЦК-Финансы) по муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (14.11.2023 вх. № 221).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и подпунктом 11 пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

**Норма Положения о бюджетном процессе в части установления в качестве основания для составления проекта бюджета не в полной мере соответствует положениям пункта 2 статьи 172 БК РФ (с учетом Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»).** Составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению.

Представленные с проектом основные направления бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют, что целью бюджетной политики Новоселовского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год станут:

1. Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

4. Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

6. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и не участниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

В соответствии с Основными направлениями формирование муниципальной налоговой политики основано на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 января 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, Основных направлениях налоговой политики Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, а также будут продолжены мероприятия по развитию взаимосвязанных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Бюджетным и Налоговым законодательством Российской Федерации, продолжают оставаться:

- повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом.

Сохраняется поступление в бюджет муниципального образования налога на имущество физических лиц. На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов установлена ставка 2% на объекты налогообложения, включенные в перечень в соответствии с требованиями статьи 378.2 Кодекса.

Статьёй 406 Кодекса для данной группы установлена предельная ставка – 2% от кадастровой стоимости объекта.

В 2023 году проводится работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков для включения в Перечень в соответствии со статьей 378.2 Кодекса, в том числе по определению фактического использования объектов недвижимости.

В целом цели и задачи налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» отвечают условиям основных направлений бюджетной политики Томской области и муниципального образования «Колпашевский район» на предстоящий период.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Одновременно с проектом бюджета Счетной палате представлены показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района на 2024-2026г.г. и пояснительная записка к нему.

Показатели прогноза разработаны по данным 2020-2022г.г., а также ожидаемым итогам в целом за 2023 год. Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

Согласно п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2024-2026 годы (далее – Прогноз) разработан в соответствии с порядком разработки прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 29.12.2011 № 78.

В соответствии с п. 3 статьи 173 БК РФ Прогноз одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет сельского поселения для рассмотрения и утверждения. Представленный Прогноз одобрен 20.10.2023г. комиссией по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Прогноз предполагает один вариант развития экономики поселения. По данным пояснительной записки Прогноз разработан исходя из показателей 2022 года и значительных скачков в развитии территории и экономики Новоселовского сельского поселения не ожидается.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, установленных Федеральным законом от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предлагаем необходимую информацию размещать на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2023 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 46 104,1 тыс.рублей (за 2022 год – 45 466,5 тыс.рублей) с увеличением к уровню 2022 года до 101,4 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 965,9 тыс.рублей с понижением темпов роста до 86,6 % (в 2022 году – 3 426,4 тыс.рублей);

- по безвозмездным поступлениям 43 138,2 тыс.рублей с повышением темпов роста до 102,6 % (в 2022 году – 42 040,1 тыс.рублей).

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с фактическим поступлением доходов (по данным АЦК-Финансы) по состоянию на 01.11.2023 г., по которой установлены некоторые отклонения.

Так, по государственной пошлине поступления составили 35,4 тыс.рублей, ожидаемая оценка за 2023 год – 17 тыс.рублей; доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 82,7 тыс.рублей, ожидаемая оценка – 74,7 тыс.рублей; доходов от продажи материальных и нематериальных активов – 6,5 тыс.рублей, ожидаемая оценка – 0,0 тыс.рублей; штрафам, санкциям и возмещению ущерба - 9,0 тыс.рублей, ожидаемая оценка - 0,0 тыс.рублей.

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2023 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 46 904,0 тыс.рублей с увеличением темпов роста к уровню 2022 года на 104,3%, что в сумме составляет 1 918,0 тыс.рублей (за 2022 год расходы составили 44 986,0 тыс.рублей).

**Таблица 1**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2022 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** | **Темп роста (2023/2022)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 11 512,1 | 12 274,5 | 12 100,0 | 762,4 |
| Национальная оборона | 480,5 | 549,0 | 0,0 | 68,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 403,7 | 643,7 | 101,0 | 240,0 |
| Национальная экономика | 4 329,0 | 4 946,4 | 1 820,0 | 617,4 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 17 889,2 | 17 089,4 | 3 720,8 | -799,8 |
| Образование | 9,6 | 6,5 | 26,7 | -3,1 |
| Культура, кинематография | 6 812,1 | 7 303,6 | 7 997,9 | 491,5 |
| Социальная политика | 2 303,4 | 3 128,4 | 0,0 | 825,0 |
| Физическая культура и спорт | 1 246,4 | 962,5 | 98,2 | -283,9 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **44 986,0** | **46 904,0** | **25 864,6** | **1 918,0** |

В целом оценка исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения на 2023 год по расходам произведена корректно, однако существуют определенные риски неисполнения расходов бюджета в связи с возможными нарушениями сроков поставки товаров, работ, услуг, установленными муниципальными контрактами.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 799,9 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | По данным пояснительной записки к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Департамента финансов Томской области по составлению проектов местных бюджетов на 2024 – 2026 годы исходя из прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2024 году и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2023 году.  В пункте 2 и 3 проекта решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение»:  - на 2024 год в сумме 25 864,6 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3 366,1 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 22 498,5 тыс.рублей;  - на 2025 год в сумме 25 987,6 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3 527,9 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 22 459,7 тыс.рублей;  - на 2026 год в сумме 26 061,6 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3 642,0 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям - 22 419,6 тыс.рублей.  Приложением № 1 к проекту решения планируются безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год в сумме 22 498,5 тыс.рублей, на 2025 год - 22 459,7 тыс.рублей, на 2026 год - 22 419,6 тыс.рублей.  Структура доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления и представлена в таблице 2.  **Таблица 2** Структура доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» в 2022-2026 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | Исполнено **2022 год** | **Оценка**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** | **Проект 2025 год** | **Проект 2026 год** | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 3 426,4 | 2 965,9 | 3 366,1 | 3 527,9 | 3 642,0 | | Темп роста, % | х | 86,6 | 113,5 | 104,8 | 103,2 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 7,5 | 6,4 | 13,0 | 13,6 | 14,0 | | Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 42 040,1 | 43 138,2 | 22 498,5 | 22 459,7 | 22 419,6 | | темп роста, % | х | 102,6 | 52,2 | 99,8 | 99,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 92,5 | 93,6 | 87,0 | 86,4 | 86,0 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.руб. | 45 466,5 | 46 104,1 | 25 864,6 | 25 987,6 | 26 061,6 | | В структуре доходов бюджета на 2024 год налоговые и неналоговые доходы занимают 13,0% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2024 года составляет 87,0% от общей суммы доходов.  Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется поступление доходов на 20 239,5 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2023 году и на 19 601,9 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2022 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2024 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 400,2 тыс.рублей больше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2023 году и на 60,3 тыс.рублей меньше по сравнению с отчетным 2022 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений. В 2024 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2023 году на 20 639,7 тыс.рублей и на 19 541,6 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2022 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в связи с высокойзависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно п. 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований.  Согласно п. 4 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2016 № 868 (далее – Общие требования), реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в электронной форме в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами местных администраций.  В соответствии с п. 11 Общих требований в реестр источников доходов бюджета в отношении каждого источника дохода бюджета включается следующая информация:  а) наименование источника дохода бюджета;  б) код (коды) классификации доходов бюджета, соответствующий источнику дохода бюджета, и идентификационный код источника дохода бюджета по перечню источников доходов Российской Федерации;  в) наименование группы источников доходов бюджетов, в которую входит источник дохода бюджета, и ее идентификационный код по перечню источников доходов Российской Федерации;  г) информация о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета;  д) информация об органах государственной власти (государственных органах), органе управления фонда, казенных учреждениях, иных организациях, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета;  е) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, сформированные в целях составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законов субъектов РФ о бюджетах государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее – закон (решение) о бюджете);  ж) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете;  з) показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете с учетом закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете;  и) показатели уточненного прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, формируемые в рамках составления сведений для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета;  к) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета;  л) показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета;  м) иная информация, предусмотренная порядками формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов, утвержденными в установленном порядке.  Кроме того, в реестре источников доходов бюджета по каждому источнику дохода указывается уникальный номер реестровой записи структура которого установлена п. 22 Общих требований.  Представленный реестр источников доходов не в полном объеме включает информацию, предусмотренную Общими требованиями.  Следует отметить, что реестр источников доходов содержит источники дохода бюджета (103 00000 00 0000 000), не закрепленные за главным администратором доходов - Управление Федерального казначейства по Томской области (100).  В соответствии с Приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 18.01.2023 № ЕД-7-8/30@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 29.12.2016 № МММВ-7-1/736@» источники доходов (103 00000 00 0000 000) закреплены за главным администратором доходов (Управлением Федеральной налоговой службы субъекта Российской Федерации).  Доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 01.06.2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)». | | | | | | | | | |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Новоселовское сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы бюджета поселения на 2024 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов бюджета поселения на 2024 год формировалось с увеличением по сравнению с 2023 годом.

Увеличение расходов на оплату труда органов местного самоуправления и коммунальные услуги в связи с ростом тарифов планировалось за счет оптимизационных мер согласно принятым Планам мероприятий по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3) Коммунальные расходы планировались с учетом дефляторов на тепло, электроэнергию, водопотребление и водоотведение.

Индексация остальных расходов не планировалась.

Общая сумма расходов на 2024 год по муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» запланирована в сумме 25 864,6 тыс.рублей, что на 21 039,4 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2023 году. Расходы уменьшились и по отношению к отчетному 2022 году на 19 121,4 тыс.рублей.

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2024-2026 годы не произошло.

В целом бюджетные ассигнования на 2024-2026 г.г. предусмотрены 1 главному распорядителю средств МО «Новоселовское сельское поселение» (Администрация Новоселовского сельского поселения).

Расходы бюджета муниципального образования поселения на 2024 год подтверждаются структурой расходов проекта бюджета. Расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт составляют 8 122,8 тыс. рублей, или 31,4% от общего объема запланированных расходов на 2024 год. Объем запланированных расходов на 2024 год по общегосударственным вопросам составил 12 100,0 тыс.рублей, или 46,8% от общего объема расходов. Расходы на национальную экономику, национальную безопасность и жилищно-коммунальное хозяйство составили 5 641,8 тыс.рублей (21,8%). Указанные расходы отнесены на непрограммное направление расходов.

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и плановый период, реестр расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» (далее – реестр) сопоставлен с проектом бюджета и другими отчетными данными. Представленные показатели реестра за 2024-2026г.г. соответствуют проекту бюджета.

Ведомственная структура расходов бюджета на 2024-2026 годы (приложение 4 проекта решения) соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н).

При этом отмечаем, что в соответствии с Приказом Минфина России от 1 июня 2023 года № 82н внесены изменения в Приказ № 82н, которые применяются при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 г.г.

Изменено наименование раздела, подраздела 0104 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»**.

Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения запланирован на 2024 год и плановый период в сумме 180 тыс.рублей на каждый год.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2024 год в размере 1 820,0 тыс.рублей, на 2025 год – 1 943,0 тыс.рублей, на 2026 год – 2 017,0 тыс.рублей.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры (приложение 5 к решению) установлен на 2024 год в сумме 7 997,9 тыс.рублей, **на 2025 – 7 997,9 тыс.рублей, на 2026 год – 7 997,9 тыс.рублей. Рекомендуем приложение 5 привести в соответствие с приложением 4 проекта решения.**

Проектом бюджета предусмотрены условно утвержденные расходы на 2025 год в сумме 649,7 тыс. рублей, на 2026 год – 1 303,1 тыс.рублей, что указывает на соблюдение требования абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Проект бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» является непрограммным.

В связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ утратила силу статья 179.3 БК РФ, предусматривавшая разработку, утверждение и реализацию на местном уровне ведомственных целевых программ.

В то же время внесенные в бюджетное законодательство изменения никак не затронули муниципальные программы, предусмотренные ст. 179 БК РФ, которые по-прежнему могут разрабатываться, утверждаться и реализовываться в муниципальных образованиях.

Проектом бюджета расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не запланированы.

Планирование непрограммного бюджета создает риски неэффективных бюджетных расходов и не согласуется с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 - 2024 годах органам местного самоуправления» (далее – Концепция), в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов. Так, согласно Концепции одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде останется развитие программно-целевого бюджетного планирования.

Кроме того, отмечаем, что в соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее - Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования **в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

В связи с указанным предлагаем не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов установлен бездефицитный бюджет поселения.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2025 – 0 тыс. рублей.  Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2024-2026г.г. не планируется.  **7. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.

1. Проект бюджета подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ.

2. Действующим Положением о бюджетном процессе предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета.

3. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

4. Тестовая часть проекта решения содержит 21 пункт.

Положение пункта 19 проекта решения не в полной мере соответствует пункту 1 статьи 78 БК РФ (Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ).

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом устранения замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(должность ответственного исполнителя) (инициалы и фамилия)