**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение»**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Колпашево 28 ноября 2023 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Саровского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение»» от 25.04.2019 № 60 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Саровского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Саровского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

анализ проведенной оценки достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год;

проверка и анализ показателей проекта бюджета;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Саровского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 6 месяцев 2023 года и ожидаемые итоги за 2023 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2024-2026г.г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете МО «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

Прогноз бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 год;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Саровское сельское поселение» за 2023 год;

Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Саровскоесельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» и расчет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы;

Реестр источников доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 год;

Реестр расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026г.г.

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» на 01.01.2025 года;

Проект бюджета и документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (15.11.2023 вх.№ 229).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития**

**Саровского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом бюджета основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют, что целью бюджетной политики Саровского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджетной системы и необходимости сконцентрироваться на новых задачах.

В условиях нестабильной экономической ситуации, исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации бюджетная политика в поселении ориентирована на:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения в условиях ограниченности его доходных источников и необходимости   
снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной   
бюджетной политики;

2) создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения в целях ее устойчивого развития;

3) определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с   
улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

4) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Саровское сельское поселение».

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально - экономического развития поселения при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства будут приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Приоритетаминалоговой политикивСаровском сельском поселении на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы является необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения. В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по формированию налогового потенциала местных бюджетов, в том числе: оптимизация налоговых льгот по местным налогам; по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков; развитие взаимосогласительных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет. Резервом увеличения доходного потенциала местного бюджета будет являться расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами. Этому способствует переход к исчислению налога на имущество организаций и физических лиц.

Таким образом, основной задачей налоговой политики муниципального образования «Саровское сельское поселение» в области доходов в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годы будет увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения за счет повышения уровня собираемости и снижения задолженности по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, что будет способствовать исполнению всех социальных обязательств перед гражданами в целях повышения благосостояния населения.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения (далее – Прогноз) разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения ежегодно разрабатывается в Порядке, утвержденном постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 18.12.2020 № 166 (далее – Порядок № 166).

Согласно п. 13 Порядка № 166 Прогноз одобряется Администрацией Саровского сельского поселения одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет Саровского сельского поселения.

Представленный Прогноз одобрен 17.10.2023г. решением комиссии по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», созданной главой Саровского сельского поселения, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» в Совет Саровского сельского поселения, что соответствует п. 3 ст. 173 БК РФ.

Согласно представленной пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2024-2026 годы среднесрочный прогноз социально-экономического развития Саровского сельского поселения на 2024-2026 годы разработан с учетом итогов социально-экономического развития района за 2021-2022 годы, на основе текущей ситуации в условиях действия санкционных ограничений в отношении Российской Федерации, а также прогнозируемого роста инфляции и восстановления экономического роста в среднесрочной перспективе.

Показатели Прогноза сформированы в трех вариантах на основе информации официальных данных органов государственной статистики, информации, полученной от предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения.

В целях минимизации угроз несбалансированности бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» предлагается для разработки параметров консолидированного бюджета Саровского сельского поселения взять за основу базовый вариант (2 вариант), т.е. наиболее реалистичный вариант развития экономики Саровского сельского поселения, что позволит повысить точность бюджетного планирования.

В общем виде Прогноз включает в себя таблицу с отчетными показателями социально-экономического развития за два предыдущих года, показателями оценки за текущий 2023 год, прогнозными значениями на 2024 – 2026 годы. Одновременно с прогнозом представлены предварительные итоги социально-экономического развития Саровского сельского поселения за 1 полугодие и ожидаемые итоги в 2023 году.

В Прогноз включены показатели по следующим разделам:

- рынок труда и заработной платы;

- развитие малого предпринимательства;

- социальная сфера;

- транспорт;

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- муниципальное имущество;

- территория;

- демография;

- органы местного самоуправления.

В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Согласно представленной пояснительной записке к Прогнозу проведено сопоставление с ранее утвержденными параметрами среднесрочного прогноза.

В среднесрочной перспективе развитию рынка труда и повышению уровня занятости населения будет способствовать развитие малого предпринимательства. В связи с этим предстоит решение таких задач, как сохранение и создание рабочих мест, обеспечение социальных гарантий работающим. Все это позволит снять социальную напряженность.

В связи с происходящими социально-экономическими процессами пересмотрен прогноз численности постоянного населения в сторону дальнейшего сокращения и, прежде всего, в части механического движения. Сокращение численности населения планируется даже, несмотря на успешную реализацию демографических программ по стимулированию рождаемости и сокращению смертности, поскольку одним из важных аспектов остаётся проблема старения населения и сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. Привлечение молодых специалистов возможно при условии гарантированного достойного заработка и решения жилищного вопроса. Доля трудоспособного населения на прогнозный период будет незначительно снижаться, а доля населения младше трудоспособного возраста - увеличиваться. Женское население превышает мужское в общей численности поселения и половозрастная структура в дальнейшем останется на этом же уровне.

Развитие сельского хозяйства на текущий год и прогнозные годы будет происходить, в основном, в личных подсобных хозяйствах и крестьянско-фермерских хозяйствах.

В структуре развития отраслей материального производства на прогнозный период существенных изменений не произойдет. Наибольшее число хозяйствующих субъектов сосредоточено в розничной торговле.

Изменения площади земельных участков, предоставленных юридическим лицам в пользование или в аренду в прогнозном периоде, обусловлены переоформлением в соответствии с действующим земельным законодательством права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право их аренды или приобретения их в собственность.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации мероприятий по решению социально-экономических задач на территории муниципального образования, ограничены. Без помощи бюджетов других уровней бюджетной системы местный бюджет поселения не способен реализовать все необходимые мероприятия.

К мероприятиям по регулированию земельных отношений на муниципальном уровне, выполняемым и планируемым на территории поселения можно отнести следующие:

1) проведение работ по обследованию земельных участков с целью выявления землепользователей, не оформивших документы на землю;

2) проведение комплекса землеустроительных работ по межеванию земельных участков под объектами муниципальной собственности;

3) проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценке земель;

4) проведение работ по идентификации сведений плательщиков земельного налога;

5) инвентаризация сведений плательщиков земельного налога по данным ФГУ «Земельная кадастровая палата»;

6) проведение работ по установлению (уточнению) черты населенных пунктов.

Работа администрации муниципального образования «Саровское сельское поселение» совместно с руководителями организаций и учреждений, предпринимателями будет направлена на сосредоточение усилий в решении главных задач: совершенствования системы местного самоуправления, обеспечение равного доступа жителей населения к социальным услугам, повышение их качества; модернизация социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры; обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Саровское сельское поселение», обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств, в том числе за счет оптимизации расходов на содержание органов власти, формирования здорового образа жизни населения.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2023 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 22 528,9 тыс. рублей (за 2022 год – 20 469,2 тыс.рублей) с повышением к уровню 2022 года до 110,0%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 1 976,1 тыс. рублей с уменьшением темпов роста до 88,4% (в 2022 году – 2 236,3 тыс.рублей):

- по безвозмездным поступлениям 20 552,8 тыс.рублей с увеличением темпов роста до 112,7% (в 2022 году – 18 232,9 тыс.рублей).

Ожидаемое исполнение бюджета Саровского сельского поселения за 2023 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 22 847,7 тыс.рублейс увеличением темпов роста к уровню 2022 года 111,8 %, что в сумме составляет 2 417,3 тыс. рублей (за 2022 год расходы составили 20 430,4 тыс.рублей).

**Таблица 1**

**Анализ расходов бюджета муниципального образования**

**«Саровское сельское поселение» в 2022-2024г.г.**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2022 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** | **Темп роста (2023/2022)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 7 109,9 | 7 879,8 | 7 389,6 | 769,9 |
| Национальная оборона | 187,6 | 215,8 | 0,0 | 28,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 634,8 | 1 192,2 | 30,0 | 557,4 |
| Национальная экономика | 3 255,5 | 2 657,6 | 1 319,0 | -597,9 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 2 732,6 | 5 591,0 | 640,4 | 2 858,4 |
| Образование | 5,0 | 10,0 | 10,0 | 5,0 |
| Культура, кинематография | 4 729,6 | 4 554,9 | 5 100,9 | -174,7 |
| Социальная политика | 610,5 | 0,0 | 0,0 | -610,5 |
| Физическая культура и спорт | 1 164,9 | 746,4 | 75,3 | -418,5 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **20 430,4** | **22 847,7** | **14 565,2** | **2 417,3** |

В целом оценка исполнения бюджета Саровского сельского поселения на 2023 год по расходам произведена корректно, однако существуют определенные риски неисполнения расходов бюджета в связи с возможными нарушениями сроков поставки товаров, работ, услуг, установленными муниципальными контрактами.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 318,8 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1. **Доходы проекта бюджета муниципального образования**   Согласно пояснительной записке к проекту решения доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы сформированы в соответствии с БК РФ, с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Администрации Колпашевского района (УФЭП) по составлению и формированию проектов местных бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2023 году.  Бюджет муниципального образования «Саровское сельское поселение» по доходам сформирован:  на 2024 год в сумме 14 565,2 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2 132,5 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 12 432,7 тыс.рублей;  на 2025 год в сумме 14 655,2 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2 239,2 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 12 416,0 тыс.рублей;  на 2026 год в сумме 14 706,9 тыс.рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2 291,0 тыс.рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 12 415,9 тыс.рублей.  Структура доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления и представлена в таблице 2. Таблица 2Структура доходов бюджета МО «Саровское сельское поселение» в 2022-2026 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | Исполнено 2022 год | Оценка 2023 год | Проект 2024 год | Проект 2025 год | Проект 2026 год | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс.рублей | 2 236,3 | 1 976,1 | 2 132,5 | 2 239,2 | 2 291,0 | | Темп роста, % | х | 88,4 | 107,9 | 105,0 | 102,3 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 10,9 | 8,7 | 14,6 | 15,3 | 15,6 | | Безвозмездные поступления, тыс.рублей | 18 232,9 | 20 552,8 | 12 432,7 | 12 416,0 | 12 415,9 | | Темп роста, % | х | 112,7 | 60,3 | 99,9 | 100,0 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 89,1 | 91,3 | 85,4 | 84,7 | 84,4 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.рублей | 20 469,2 | 22 528,9 | 14 565,2 | 14 655,2 | 14 706,9 |   В структуре доходов бюджета 2024 года налоговые и неналоговые доходы занимают 14,6% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета составляет 85,4% от общей суммы доходов.  Анализ структуры доходов бюджета показал, что по проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируется снижение доходов относительно ожидаемого исполнения в 2023 году.  При этом на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение», в 2024 г. на 156,4 тыс.рублей, в 2025г. – 263,1 тыс.рублей, в 2026г. – 314,9 тыс.рублей.  В структуре доходов бюджета 2024 года налоговые доходы занимают 13,9% от общей суммы доходов.  Основными доходными источниками, формирующими налоговые доходы, являются доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (64,8%), налог на доходы физических лиц (26,4%), налог на имущество физических лиц (4,4%), земельный налог (4,1%), единый сельскохозяйственный налог (0,2%) и государственная пошлина (0,1%).  Неналоговые доходы (доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности) в структуре доходов бюджета 2024 года занимают 0,7% от общей суммы доходов.  Значительный объем (85,4%) доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений.  Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов согласно Приложению 1 к проекту решения составят:  на 2024 год в сумме 12 432,7 тыс.рублей, в том числе:  - дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1 752,6 тыс.рублей;  - иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 10 680,1 тыс.рублей.  на 2025 и 2026 годы в сумме 12 416,0 тыс.рублей и 12 415,9 тыс.рублей соответственно, в том числе:  - дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1 756,1 тыс.рублей ежегодно;  - иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 10 659,9 тыс.рублей и 10 659,8 тыс.рублей.  В соответствии с требованиями ст. 184.2. БК РФ в составе материалов с проектом бюджета представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – реестр источников доходов), который согласно п. 1 ст. 47.1. БК РФ обязаны вести финансовые органы муниципальных образований.  Следует отметить, что форма представленного реестра источников доходов не соответствует форме, утвержденной постановлением Администрации Саровского сельского поселения от 14.12.2022 № 131.  Доходы бюджета муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 01.06.2023г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)». |
|  | 1. **Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Саровского сельского поселения на 2024 год и плановый период осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы на 2024 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение», которые определены Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов осуществлялось с учетом проведенных мер по оздоровлению муниципальных финансов.

Общая сумма расходов на 2024 год по муниципальному образованию «Саровское сельское поселение» запланирована в сумме 14 565,2 тыс.рублей, что на 8 282,5 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2023 году.

Структура расходов муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2023-2026г.г. представлена в таблице 3.

**Таблица 3**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Ожидаемое исполнение**  **2023 год** | **Проект**  **2024 год** | **Проект**  **2025 год** | **Проект**  **2026 год** |
| Общегосударственные вопросы | 7 879,8 | 7 389,6 | 7 665,3 | 7 880,0 |
| Национальная оборона | 215,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 192,2 | 30,0 | 10,0 | 10,0 |
| Национальная экономика | 2 657,6 | 1 319,0 | 1 409,0 | 1 461,0 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 5 591,0 | 640,4 | 405,0 | 215,0 |
| Образование | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 4 554,9 | 5 100,9 | 5 100,9 | 5 100,9 |
| Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 746,4 | 75,3 | 65,0 | 40,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **22 847,7** | **14 565,2** | **14 655,2** | **14 706,9** |

Расходами бюджета муниципального образования поселения на 2024 год являются: расходы на культуру, образование, физическую культуру и спорт – 5 186,2 тыс.рублей или 35,6% от общего объема запланированных расходов на 2024 год; на общегосударственные вопросы объем составил 7 389,6 тыс.рублей (50,7%); расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство составили 1 989,4 тыс.рублей (13,7%).

В целом бюджетные ассигнования на 2024-2026 года предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств муниципального образования «Саровское сельское поселение» (Администрация Саровского сельского поселения).

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2024-2026г.г. предусмотрены 100% от запланированных бюджетных ассигнований.

В расходах проекта бюджета на 2024г. предусматриваются иные межбюджетные трансферты на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры в общей сумме 5 100,9 тыс.рублей. **В связи с указанным предлагаем в приложении 3 и 4 уточнить код вида расходов в отношении 2025-2026г.г.**

Ведомственная структура расходов бюджета на 2024-2026 годы (приложение 3 проекта решения) соответствует приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н).

При этом отмечаем, что в соответствии с Приказом Минфина России от 1 июня 2023 года № 82н внесены изменения в Приказ № 82н, которые применяются при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 г.г.

Изменено наименование раздела, подраздела 0104 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»**.

Резервный фонд Администрации Саровского сельского поселения планируется на 2024-2026 г.г. в объеме 20,0 тыс.рублей на каждый планируемый период.

Условно утвержденные расходы в 2025 году составят 366,4 тыс.рублей, в 2026 году – 735,3 тыс.рублей, что соответствует установленным требованиям абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2024 год в размере 1 319,0 тыс. рублей, 2025 год – 1 409,0 тыс.рублей, на 2026 год – 1 461,0 тыс.рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлен реестр расходных обязательств муниципального образования «Саровское сельское поселение», подлежащих исполнению за счет средств бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показатели которого соответствуют представленному проекту бюджета.

В связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ утратила силу статья 179.3 БК РФ, предусматривавшая разработку, утверждение и реализацию на местном уровне ведомственных целевых программ.

В то же время внесенные в бюджетное законодательство изменения никак не затронули муниципальные программы, предусмотренные ст. 179 БК РФ, которые по-прежнему могут разрабатываться, утверждаться и реализовываться в муниципальных образованиях.

Проектом бюджета расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не запланированы.

Планирование непрограммного бюджета создает риски неэффективных бюджетных расходов и не согласуется с пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 - 2024 годах органам местного самоуправления» (далее – Концепция), в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов. Так, согласно Концепции одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде останется развитие программно-целевого бюджетного планирования.

Кроме того, отмечаем, что в соответствии с Законом Томской области от 6 мая 2009г. № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, иных лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» (далее - Закон № 68-ОЗ) при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год):

1) ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов;

2) ежемесячных надбавок за особые условия деятельности - в размере шести должностных окладов для лиц, замещающих муниципальные должности, в муниципальных районах, городских округах; в размере трех должностных окладов - для лиц, замещающих иные муниципальные должности;

3) премий по результатам работы - в размере шести должностных окладов;

4) материальной помощи - в размере двух должностных окладов;

5) иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, Томской области.

Размер, условия и порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования **в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области.**

В связи с указанным предлагаем не превышать установленные Законом № 68-ОЗ размеры.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлен бездефицитный бюджет поселения.

Верхний предел муниципального долга МО «Саровское сельское поселение» составит по состоянию на 01.01.2025 – 0 тыс.рублей.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Привлечение бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в период 2024-2026г.г. не планируется.  **7. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации**  По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее:  1. Проект бюджета в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе.  2. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.  3. Установленный порядок составления и рассмотрения проекта бюджета МО «Саровское сельское поселение» соответствует представленному проекту решения о бюджете.  4. Текстовая часть проекта решения состоит из 23 пунктов.  Замечания по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период отсутствуют. |

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Саровского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Саровское сельское поселение» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю. Мурзина

(должность ответственного исполнителя)