**Заключение Счетной палаты Колпашевского района**

**на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования**

**«Новоселовское сельское поселение» на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Колпашево 22 ноября 2021 г.

1. **Общие положения**

Заключение Счетной палаты Колпашевского района (далее – Заключение) на проект решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект, проект решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), решением Думы Колпашевского района «О Счетной палате Колпашевского района» от 23.04.2012 № 43, решением Совета Новоселовского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новоселовское сельское поселение» от 03.11.2020 № 20 (далее – Положение о бюджетном процессе), соглашением о передаче Счетной палате Колпашевского района полномочий контрольно-счетного органа Новоселовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2019г. и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Новоселовского сельского поселения.

В результате экспертизы проекта бюджета муниципального образования выполнены:

анализ соответствия проекта бюджета и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия проекта бюджета национальным целям развития Российской Федерации и документам стратегического планирования;

проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета;

анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств.

Счетной палатой Колпашевского района (далее – Счетная палата) проанализированы представленные Администрацией Новоселовского сельского поселения (далее – Администрация):

Предварительные итоги социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года и ожидаемые итоги за 2021 год;

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

Показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2022-2024гг.;

Реестр расходных обязательств сельского поселения на 1 июня 2021г.;

Пояснительная записка к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» за 2021 год;

Прогноз бюджета муниципального образования «Новоселовского сельского поселения» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Колпашевский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

Реестр источников доходов муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

Проекты ведомственных целевых программ;

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» на 01.01.2023 года.

В период проведения экспертно - аналитического мероприятия использован отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ([форма 0503124](#sub_503124)) на 01.10.2021г. по бюджету муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

Проект бюджета, а также документы к нему одновременно с проектом бюджета представлены в Счетную палату в установленный срок (12.11.2021 вх. № 141).

Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, в основном соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса и подпунктом 11 пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе. Однако следует отметить, что **в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете. Указанная информация отсутствует в проекте решения и в пояснительной записке.**

**Аналогичное замечание Счетной палатой указывалось и в прошлом году.**

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики, параметры прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Представленные с проектом основные направления бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют, что целью бюджетной политики Новоселовского сельского поселения является обеспечение сохранения стабильности, сбалансированности бюджета при безусловном исполнении всех принятых обязательств и выполнении задач социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год станут:

1. Формирование расходной части бюджета поселения с учетом установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

2. Обеспечение безусловного финансового обеспечения всех действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

3. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

4. Развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которая позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5. Обеспечение открытости информации о достигнутых и планируемых результатах бюджетной политики и использования средств бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение».

6. Обеспечение прозрачности бюджетного процесса путем подключения к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (внесение данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса и сведений о ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ на основе базовых перечней).

Формирование муниципальной налоговой политики основано на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 января 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, Основных направлениях налоговой политики Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В целях увеличения доходов бюджета поселения в рамках реализации налоговой политики будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков, а также будут продолжены мероприятия по развитию взаимосвязанных процедур в налоговых отношениях, направленных на улучшение администрирования действующих налогов, поступающих в местный бюджет.

Для достижения поставленной цели основными задачами налоговой политики в рамках полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных Бюджетным и Налоговым законодательством Российской Федерации, продолжают оставаться:

- повышение собираемости и минимизация недоимки налоговых и неналоговых доходов;

- эффективное использование и управление муниципальным имуществом.

Сохраняется поступление в бюджет муниципального образования налога на имущество физических лиц, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлена ставка 2% на объекты налогообложения, включенные в перечень в соответствии с требованиями статьи 378.2 Кодекса.

В 2021 году проводится анализ сформированной налоговой базы, разработка и принятие нормативных правовых актов об установлении налоговых ставок (установление особенностей определения налоговой базы, налоговых льгот не планируется).

Статьёй 406 Кодекса для данной группы установлена предельная ставка – 2% от кадастровой стоимости объекта.

В 2021 году в целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц (а также налогу на имущество организаций) будет продолжена работа по выявлению и регистрации прав собственников незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков для включения в Перечень в соответствии со статьей 378.2 Кодекса, в том числе по определению фактического использования объектов недвижимости.

В целом цели и задачи налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» отвечают условиям основных направлений бюджетной политики Томской области и муниципального образования «Колпашевский район» на предстоящий период.

Однако данными направлениями не предусмотрены задачи по реализации Указов Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Одновременно с проектом бюджета Счетной палате Колпашевского района представлены показатели прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения Колпашевского района на 2022-2024г.г. и пояснительная записка к нему.

Показатели прогноза разработаны по данным 2018-2020г.г., а также ожидаемым итогам в целом за 2021 год. Прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 статьи 173 БК РФ.

Согласно п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2022-2024 годы (далее – Прогноз) разработан в соответствии с порядком разработки прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 29.12.2011 № 78 (далее – Порядок № 78).

В соответствии с п. 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет сельского поселения для рассмотрения и утверждения. Представленный Прогноз одобрен 18.10.2021г. комиссией по согласованию проекта бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Прогноз предполагает один вариант развития экономики сельского поселения. По данным пояснительной записки, Прогноз разработан исходя из показателей 2021 года, и значительных скачков в развитии территории и экономики Новоселовского сельского поселения не предполагает. В Прогнозе содержится информация о развитии муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в 2018-2020 годах и текущем периоде 2021 года.

Согласно требованиям п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке приводится сопоставление основных параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами.

Счетной палатой проведен анализ разделов представленного Прогноза в части соответствия основных показателей. В результате установлено несоответствие показателей составу показателей, утвержденных Порядком № 78, что указывает на необходимость актуализации данного документа.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования, установленных Федеральным законом от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предлагаем необходимую информацию размещать на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

1. **Оценка достоверности ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за текущий год**

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по доходам может составить 47 209,0 тыс.рублей (за 2020 год составила 51 881,1 тыс.рублей) с уменьшением к уровню 2020 года до 91 %, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам 2 933,8 тыс.рублей с повышением темпов роста до 136,6 % (в 2020 году - 2 147,4 тыс.рублей),

- по безвозмездным поступлениям 44 275,2 тыс.рублей с понижением темпов роста до 89,0 % (в 2020 году - 49 733,7 тыс.рублей).

**Таблица № 1**

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** |
| Доходы всего | 51 881,1 | 47 209,0 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 2 147,4 | 2 933,8 |
| безвозмездные поступления | 49 733,7 | 44 275,2 |

Оценка ожидаемого исполнения сопоставлена с отчетом о кассовом исполнении и выбытии бюджетных средств по состоянию на 01.10.2021 г. (форма 0503124). В целом оценка выполнена корректно, но существуют определенные риски замедления темпов роста доходов, связанные с текущей ситуацией развития экономики, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Ожидаемое исполнение бюджета Новоселовского сельского поселения за 2021 год по оценке Администрации в целом по расходам может составить 48 072,8 тыс.рублей с уменьшением темпов роста к уровню 2020 года на 93,8%, что в сумме составляет 12 693,8 тыс.рублей (за 2020 год расходы составили 51 244,2 тыс.рублей).

**Таблица № 2**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей расходов** | **Исполнено**  **2020 год** | **Ожидаемое исполнение**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Темп роста (2021/2020)** |
|
| Общегосударственные вопросы | 11 377,4 | 10 606,6 | 11 162,5 | -770,8 |
| Национальная оборона | 425,1 | 438,3 | 0,0 | 13,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 68,2 | 492,3 | 101,3 | 424,1 |
| Национальная экономика | 10 812,5 | 4 901,2 | 1 322,0 | -5 911,3 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство | 18 928,6 | 21 974,6 | 2 951,9 | 3 046,0 |
| Образование | 8,0 | 17,0 | 17,0 | 9,0 |
| Культура, кинематография | 6 090,8 | 7 185,1 | 7 252,2 | 1 094,3 |
| Социальная политика | 2 858,9 | 1 768,8 | 0,0 | -1 090,1 |
| Физическая культура и спорт | 674,7 | 688,9 | 145,3 | 14,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **51 244,2** | **48 072,8** | **22 952,2** | **-3 171,4** |

В целом оценка исполнения бюджета Новоселовского сельского поселения на 2021 год по расходам произведена верно, однако существуют риски неисполнения расходов бюджета поселения.

Ожидаемое исполнение источников финансирования составит (дефицит) 863,8 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**    По данным пояснительной записки к проекту решения Совета Новоселовского сельского поселения, доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», с учетом концепции формирования межбюджетных отношений и рекомендаций Департамента финансов Томской области по составлению проектов местных бюджетов на 2022 – 2024 годы исходя из прогноза социально-экономического развития Новоселовского сельского поселения на 2018 - 2024 годы, ожидаемых изменений в бюджетном и налоговом законодательстве в 2022 году и оценки ожидаемого исполнения доходов в 2021 году.  Доходная часть местного бюджета сформирована:  - на 2022 год в сумме 22 952,2 тыс.рублей и состоит из налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 547,6 тыс.рублей и безвозмездных поступлений - 20 404,6 тыс.рублей;  - на 2023 год в сумме 22 907,2 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 536,3 тыс.рублей, безвозмездные поступления - 20 370,9 тыс.рублей;  - на 2024 год в сумме 22 934,2 тыс.рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 598,0 тыс.рублей, безвозмездные поступления - 20 336,2 тыс.рублей.  В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы занимают 11,1% от общей суммы доходов, доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета 2022 года составляет 88,9% от общей суммы доходов.  **Таблица № 3** Структура доходов бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» в 2020-2024 годах  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Виды доходов | Исполнено **2020 год** | **Оценка**  **2021 год** | **Проект**  **2022 год** | **Проект 2023 год** | **Проект 2024 год** | | Налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей | 2 147,4 | 2 933,8 | 2 547,6 | 2 536,3 | 2 598,0 | | Темп роста, % | 76,7 | 136,6 | 86,8 | 99,6 | 102,4 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 4,1 | 6,2 | 11,1 | 11,1 | 11,3 | | Безвозмездные поступления, тыс. рублей | 49 733,7 | 44 275,2 | 20 404,6 | 20 370,9 | 20 336,2 | | темп роста, % | 137,4 | 89,0 | 46,1 | 99,8 | 99,8 | | Удельный вес в общем объеме доходов, % | 95,9 | 93,8 | 88,9 | 88,9 | 88,7 | | ВСЕГО ДОХОДОВ, тыс.руб. | 51 881,1 | 47 209,0 | 22 952,2 | 22 907,2 | 22 934,2 | | Из таблицы видно, что по проекту бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется поступление доходов на 24 256,8 тыс.рублей меньше, чем в оценочном 2021 году и на 28 928,9 тыс. рублей меньше, чем в отчетном 2020 году. Причиной уменьшения плановых назначений по доходам на 2022 год является снижение запланированных безвозмездных поступлений.  Поступление налоговых и неналоговых доходов планируется на 386,2 тыс.рублей меньше по сравнению с ожидаемым исполнением доходов в 2021 году и на 400,2 тыс.рублей больше по сравнению с отчетным 2020 годом.  Основной объем доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений. В 2022 году сумма безвозмездных поступлений планируется меньше, чем в оценочном 2021 году на 23 870,6 тыс.рублей и на 29 329,1 тыс.рублей меньше, чем в отчетном 2020 году, что указывает на снижение устойчивости бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в связи с высокойзависимостью бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования «Колпашевский район».  Прогнозируемые суммы поступлений дотаций, межбюджетных трансфертов в Приложении 2 к проекту решения соответствуют объему средств, запланированному в проекте районного бюджета.  Одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» Счетной палате представлен реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.  В соответствии с частью 7 ст. 47.1. Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» утвержден Постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 18.12.2017 № 86.  По результатам анализа сведений, содержащихся в реестре источников доходов, выявлено, что по трем источникам доходов (п. 3, 4, 5) в сведениях о наименовании и реквизитах нормативно-правового акта указан Закон ТО от 29.12.2016 № 174-ОЗ. При этом положения указанного Закона не распространяются на 2021-2024г.г.  Доходы бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с [приказом](garantF1://72175618.0) Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».  Приложением 1 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» - органов вышестоящих уровней государственной власти (территориальных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Томской области и учреждений, созданных ими) и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.  Федеральным законом от 01 июля 2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицита бюджета бюджетной системы Российской Федерации.  Статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (далее – перечень) утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.  Таким образом, из Бюджетного кодекса исключены (изменены) положения (ст.20, 184.1), в соответствии с которыми ежегодное утверждение перечней решением о бюджете не требуется. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период.  С учетом изложенного предлагаем исключить из проекта решения приложение 1.  На момент проведения мероприятия информация об утверждении перечней главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета отсутствует. | | | | | | | | |
|  | **5.Расходы проекта бюджета муниципального образования** |

Формирование расходов бюджета Новоселовское сельское поселение на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом основных подходов:

1) Расходы бюджета поселения на 2022 год и плановый период формировались в соответствии с действующими и принимаемыми расходными обязательствами согласно реестру расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение», которые определены вопросами местного значения поселения в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2) Планирование расходов бюджета поселения на 2022 год формировалось с увеличением по сравнению с 2021 годом.

Увеличение расходов на оплату труда органов местного самоуправления и коммунальные услуги в связи с ростом тарифов планировалось за счет оптимизационных мер согласно принятым Планам мероприятий по повышению эффективности расходов местных бюджетов.

3) Коммунальные расходы планировались с учетом дефляторов на тепло, электроэнергию, водопотребление и водоотведение.

Индексация остальных расходов не планировалась.

Общая сумма расходов на 2022 год по муниципальному образованию «Новоселовское сельское поселение» запланирована в сумме 22 952,2 тыс.рублей, что на 25 120,6 тыс.рублей меньше расходов ожидаемого исполнения в 2021 году. Расходы уменьшились и по отношению к отчетному 2020 году на 28 292,0 тыс.рублей.

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета на 2022-2024 годы не произошло.

В целом бюджетные ассигнования на 2022-2024 года предусмотрены 1 главному распорядителю средств МО «Новоселовское сельское поселение» (Администрация Новоселовского сельского поселения).

Расходы бюджета муниципального образования поселения на 2022 год подтверждаются структурой расходов проекта бюджета. Расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт составляют 7 414,5 тыс. рублей, или 32,3% от общего объема запланированных расходов на 2022 год. Объем запланированных расходов на 2022 год по общегосударственным вопросам составил 11 162,5 тыс.рублей, или 48,6% от общего объема расходов. Расходы на национальную экономику, национальную безопасность и жилищно-коммунальное хозяйство составили 4 375,2 тыс.рублей, что составляет 19,1% от всех запланированных расходов на 2022 год.

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2022 год в общем объеме 13 402,3 тыс.рублей, или 58,4% от запланированных бюджетных ассигнований, на 2023 год - 13 065,7 тыс.рублей (57%), на 2024 год - 12 967,7 тыс.рублей (56,5%).

На программные направления (ведомственные целевые программы) в 2022 году направляются 9 070,3 тыс.рублей. В 2023 году указанные расходы составят 9 361,9 тыс.рублей и 2024 году – 9 486,9 тыс.рублей.

Информация по программным направлениям приведена в разделе 6 настоящего Заключения.

**В ходе проведенного анализа ведомственной структуры расходов бюджета (приложение 5 к проекту решения) установлено, что расходы в сумме 479,6 тыс.рублей, запланированные на 2022-2024г.г., не отнесены к программным и непрограммным направлениям деятельности.**

**Кроме того, рекомендуем в приложении 5 проекта решения исключить показатели по разделу, подразделу 1000 «Социальная политика» в сумме 145,3 тыс.рублей, запланированные на 2022-2024г.г.**

Представленный в составе материалов, составляемых одновременно с проектом бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период, реестр расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» (далее – реестр) сопоставлен с проектом бюджета и другими отчетными данными.

**Необходимо отметить, представленный реестр не соответствует утвержденной Распоряжением Администрации от 09.04.2014 № 10 «О порядке формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Новоселовское сельского поселение» форме реестра (далее – Распоряжение № 10). Показатели реестра за 2022-2024г.г. не соответствуют представленному проекту решения.**

В нарушение пункта 5 Распоряжения № 10 в реестре не указаны нормативные правовые акты, договоры, соглашения Российской Федерации, Томской области, **муниципального образования «Колпашевский район» и муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» (наименование и реквизиты, номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта), дата вступления в силу и срок действия).**

Обязанность по ведению реестра расходных обязательств органов местного самоуправления закреплена статьей 87 БК РФ. Под реестром расходных обязательств понимается используемый **при составлении проекта бюджета** свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Нарушений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения и таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, не установлено.

Ведомственной структурой расходов бюджета на 2022-2024 годы (приложение 5 проекта решения) предусмотрена необходимая бюджетная классификация.

Резервный фонд Администрации Новоселовского сельского поселения запланирован на 2022 год и плановый период в сумме 180 тыс.рублей на каждый год, что составляет 0,8 % от общей суммы расходов местного бюджета и не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусматривается проектом бюджета на 2022 год в размере 1 322,0 тыс.рублей, на 2022 год – 1 277,0 тыс.рублей, на 2023 год – 1 304,0 тыс.рублей. **В связи этим предлагаем приложение 3 проекта решения в части расходов дорожного фонда привести в соответствие с указанными объемами финансирования.**

Объем межбюджетных трансфертов бюджету МО «Колпашевский район» из бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры установлен на 2022 год в сумме 7 252,2 тыс.рублей, на 2023 – 7 340,0 тыс.рублей, на 2024 год – 7 431,4 тыс.рублей.

Кроме этого, проектом бюджета предусмотрены условно утвержденные расходы (далее – расходы) **на 2023 год в сумме** **570,2 тыс. рублей,** **на 2024 год – 1 139,9 тыс.рублей.** При планировании расходов нарушены установленные требования абзаца 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ. Так, расходы на 2023 год запланированы в сумме 22 907,2 тыс.рублей – **572,68 тыс.рублей составят 2,5%, на 2024 год объем расходов составляет 22 934,2 тыс.рублей – 1 146,7 тыс.рублей составят 5%.**

В отношении указанных расходов положениями БК РФ установлено. Решением о бюджете утверждается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период **на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета** (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), **на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета** (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Таким образом, вышеуказанное требование БК РФ не соблюдено.

**6. Анализ паспортов и объемов финансирования ведомственных целевых программ муниципального образования**

В соответствии со ст. 179.3 БК РФ проектом бюджета муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 9 070,3 тыс.рублей (или 39,5% от общего объема расходов) на реализацию четырех ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в приложении 5 к проекту бюджета), а именно: «Муниципальные кадры»; «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и улично-дорожной сети для непрерывного движения транспортных средств»; «Обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения»; «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Новоселовского сельского поселения услугами организаций культуры».

Порядок разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» в соответствии со ст. 179.3 Бюджетного кодекса утвержден постановлением Администрации Новоселовского сельского поселения от 15.05.2014 № 27 (далее – Порядок № 27).

Финансирование муниципальных программ проектом бюджета МО «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 -2024 годов не запланировано.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлен бездефицитный бюджет поселения.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Новоселовское сельское поселение» по утверждаемым данным составит по состоянию на 01.01.2023 – 0 тыс. рублей.  **8. Основные выводы, замечания по текстовой части проекта бюджета, предложения и рекомендации** |

По результатам анализа соответствия проекта решения, документов и материалов БК РФ и иным актам законодательства РФ отмечается следующее.

1. Проект бюджета не в полной мере подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ.

2. Действующим Положением о бюджетном процессе предусмотрено объединение первого и второго чтения проекта бюджета.

3. Документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета, не в полной мере соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

4. Тестовая часть проекта решения содержит 21 пункт.

В соответствии с требованиями статей 160.1, 160.2 и 184.1 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») перечень главных администраторов доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В этой связи предлагаем пункт 5 текстовой части и приложение 1 проекта решения исключить.

При изменении ведомственной структуры расходов бюджета в части условно утвержденных расходов рекомендуем уточнить пункт 3 текстовой части проекта решения.

Иных замечаний по текстовой части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период не имеем.

5. В отношении Положения о бюджетном процессе в МО «Новоселовское сельское поселение» установлено следующее.

На момент подготовки Заключения в Положении о бюджетном процессе не в полной объеме учтены новации бюджетного законодательства РФ, принятые в 2021 году и отраженные в настоящем Заключении.

Федеральным законом от 28 июня 2021г. № 228-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 172 БК РФ (c 1 января 2022г). Указанные положения основываются на «документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;».

Пункт 1 статьи 15 предлагаем привести в соответствие с тем, что бюджет составляется на очередной финансовый год и плановый период.

**По результатам экспертизы проекта решения Совета Новоселовского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Новоселовское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Счетная палата Колпашевского района считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в установленные сроки с учетом устранения нарушений, замечаний, предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем Заключении.**

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Ю.Мурзина

(должность ответственного исполнителя) (инициалы и фамилия)